

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
5 April 2016  
Russian  
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**

Двадцать пятая сессия

Вена, 23-27 мая 2016 года

Пункт 5 (е) предварительной повестки дня\*

**Объединение и координация усилий Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности и государств-членов в области  
предупреждения преступности и уголовного правосудия:  
прочая деятельность в поддержку работы Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности, в частности деятельность сети  
программы Организации Объединенных Наций в области  
предупреждения преступности и уголовного правосудия,  
неправительственных организаций и других органов**

**Работа Межрегионального научно-исследовательского  
института Организации Объединенных Наций  
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря**

Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия о работе Института был подготовлен во исполнение решения Совета, принятого на его совещании 14-15 декабря 2015 года, представлять Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад, и в нем содержится информация о работе и результатах, достигнутых Институтом, в соответствии со статутом Института (резолюция 1989/56 Совета, приложение).

\* E/CN.15/2016/1.



# Результаты, достигнутые Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

## Доклад Совета попечителей

### I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) функционирует как гибкая, оперативно реагирующая организация, которая удовлетворяет потребности международного сообщества, занимаясь в рамках широкого диапазона задач своего мандата разработкой, совершенствованием и осуществлением политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Институт обладает уникальными возможностями для подготовки выводов исследований, ориентированных на конкретные действия, и получения результатов, которые помогают наладить научно обоснованную профессиональную подготовку и обучение специалистов-практиков и ученых и создать базу знаний для будущих исследований и процесса разработки и осуществления политики. ЮНИКРИ служит платформой для консультаций и сотрудничества, действуя в качестве честного посредника между партнерами, включая государства-члены, местные органы власти, международные организации, частные структуры, научно-исследовательские институты, неправительственные организации и гражданское общество, в деле разработки единого подхода к решению общих проблем. Проводимая Институтом работа финансируется исключительно за счет добровольных взносов.

2. ЮНИКРИ поощряет, координирует и проводит научные исследования, а также сотрудничает с государствами-членами, поддерживая и организуя мероприятия на местах с целью создания надежной информационной базы, а также наращивания потенциала в области оказания технической помощи по вопросам, представляющим общественный интерес, включая новые и часто встречающиеся транснациональные формы преступности. Институт определяет соответствующие стратегии, политику и инструменты для предупреждения преступности и борьбы с ней, для того чтобы внести свой вклад в социально-экономическое развитие, повышение безопасности и защиту прав человека, путем разработки практических моделей и систем, направленных на оказание поддержки в формулировании, осуществлении и оценке политики.

3. ЮНИКРИ был создан в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета 1965 года. Руководит Институтом его Совет попечителей, который вносит свой вклад, давая стратегические указания и устанавливая первоочередные задачи. Совет попечителей периодически представляет доклады Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

4. В докладе Совета попечителей подводятся итоги работы, которая была проделана ЮНИКРИ в 2015 году и позволила проводить более эффективную

политику. Работа ЮНИКРИ, о которой говорится в настоящем докладе, помимо введения и заключительной части, касающейся управления Институтом, организована по следующим четырем тематическим направлениям:

- a) управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом;
- b) проблемы преступности и правосудия;
- c) подготовка кадров и повышение квалификации;
- d) сбор, обмен и распространение знаний.

5. ЮНИКРИ применяет целый ряд различных методов для достижения своих целей, в том числе использование строгих методов исследований в области социальных наук; разработку эффективных образовательных и учебных методических материалов; развитие передового опыта и разработку руководств, справочников и учебных материалов, а также обмен ими; создание интерактивных платформ и баз данных для обмена информацией; оказание помощи государствам-членам в разработке национальных планов действий; содействие налаживанию партнерских связей между различными заинтересованными сторонами; и создание благоприятных условий для сотрудничества, которое способствует развитию. Ключом к эффективности деятельности ЮНИКРИ является развитие прочных отношений с целым рядом партнеров, основанных на честности, прозрачности и открытости, что служит одним из методов разработки политики, реализация которой может содействовать осуществлению позитивных перемен.

## **II. Управление в сфере обеспечения безопасности и борьба с терроризмом**

6. Целью деятельности ЮНИКРИ в том, что касается управления в сфере обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом, является повышение безопасности путем оказания государствам-членам поддержки в деле совершенствования политики с целью противодействия возникающим угрозам безопасности и привлекательности терроризма.

### **A. Снижение химических, биологических, радиологических и ядерных рисков и управление в сфере обеспечения безопасности**

#### **1. Центры передового опыта Европейского союза по борьбе с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными рисками**

7. Использование химических, биологических, радиологических и ядерных материалов в преступных целях создает серьезную угрозу для мира, безопасности и развития, и об этом говорится в целом ряде документов и резолюций. С 2010 года Институт создавал центры передового опыта – это инициатива Европейского союза, направленная на снижение криминальных, случайных и природных рисков, связанных с химическими,

биологическими, радиологическими и ядерными материалами. Работа по снижению этих рисков ведется в рамках комплексного подхода, охватывающего правовые, научные, правоохранные и технические аспекты, а также путем повышения ответственности на местах, расширения местного опыта и обеспечения долгосрочной устойчивости.

8. Эта инициатива, осуществляемая под руководством Европейской комиссии и Европейской службы внешних операций, основывается на технической поддержке соответствующих международных и региональных организаций, государств – членов Европейского союза и других заинтересованных сторон. Инициатива реализуется в восьми регионах мира, а именно: на африканском побережье Атлантического океана; в Центральной Азии; в Восточной и Центральной Африке; на Ближнем Востоке; в государствах – членах Совета сотрудничества стран Залива; в Северной Африке и Сахельском регионе; в Юго-Восточной Азии; и в Юго-Восточной и Восточной Европе.

9. В 2015 году число стран-партнеров центров передового опыта увеличилось на три новых государства (Буркина-Фасо, Катар и Саудовская Аравия) и достигло 52. Кроме того, в Ташкенте был открыт Региональный секретариат для Центральной Азии, а с Алжиром был подписан меморандум о договоренности, в результате чего в Алжире был открыт Региональный секретариат для Северной Африки и Сахельского региона. ЮНИКРИ теперь имеет присутствие во всех регионах, что позволяет развивать тесное сотрудничество и координацию между странами-партнерами, содействовать осуществлению мероприятий и оказывать странам поддержку в разработке их планов действий по национальным химическим, биологическим, радиологическим и ядерным рискам.

10. Грузия одобрила ориентированную на практические меры комплексную оценку национальных рисков, связанных с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами. Грузия является первой страной-партнером с центром передового опыта, в которой официально принят национальный план действий по борьбе с рисками, связанными с этими материалами. Принятие плана обеспечило основу для осуществления соответствующих мер.

11. Национальные планы действий по борьбе с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными рисками были подготовлены Брунеем-Даруссаламом, Камбоджей, Кенией, Кот-д'Ивуаром, Марокко, Мьянмой, Сербией и Филиппинами. Приступили к подготовке своих национальных планов действий Демократическая Республика Конго, Ливан, Сейшельские Острова, Сенегал, Таджикистан, Уганда и Черногория.

12. В сотрудничестве с 57 учреждениями-исполнителями из 30 стран ЮНИКРИ завершил в интересах 44 стран реализацию 19 проектов в таких областях, как повышение осведомленности, расширение знаний и техническая поддержка, удовлетворение региональных потребностей в области защиты химических, биологических, радиологических и ядерных материалов/объектов и инфраструктуры; осуществление пограничного контроля/мониторинга; незаконный оборот; управление ликвидацией химических, биологических, радиологических и ядерных отходов; меры раннего реагирования; уменьшение

воздействия на здоровье населения; и восстановление ситуации после инцидентов. Они предоставили оборудование и подготовили большое количество учебных материалов, инструментов и анализов.

13. В рамках данной инициативы были достигнуты следующие конкретные результаты:

а) принятие в ноябре 2015 года Закона об организации торговли стратегическими товарами Филиппин; он стал результатом комплексной оценки законодательства о химических, биологических, радиологических и ядерных рисках и торговле стратегическими товарами;

б) обязательство 15 стран создать более эффективный механизм контроля за импортом/экспортом химических, биологических, радиологических и ядерных материалов двойного назначения;

в) осведомленность о биологической безопасности, биологической защищенности и управлении биологическими рисками в лабораториях больниц и исследовательских учреждений повысилась в 22 странах;

г) развитие местного потенциала в области распространения знаний. Проектами было охвачено 410 специалистов, и была оказана поддержка в создании механизма привязки, позволяющего обеспечить оперативное обследование и принятие ответных мер – в случае возникновения биологической угрозы – в лабораториях на Филиппинах;

д) разработка учебных материалов, используемых для обеспечения в лабораториях биологической безопасности, биологической защищенности и управления биологическими рисками, а также материалов по двойному использованию биотехнологий. Кроме того, в настоящее время есть три интерактивные платформы, которые могут облегчить процесс обучения по темам, конкретно связанным со снижением химических, биологических, радиологических и ядерных рисков;

е) разработка специальных инструментов, таких как программное обеспечение для оценки рисков, связанных с опасными химическими, биологическими, радиологическими и ядерными событиями, с различных точек зрения, и прикладное применение базы данных для регистрации инфекционных биологических агентов в лабораториях. Кроме того, были подготовлены справочники и руководства для конкретных специалистов.

## **2. Укрепление потенциала в области биологической безопасности и биологической защищенности в странах Закавказья и Центральной Азии**

14. ЮНИКРИ завершил осуществление 9 из 12 проектов, финансируемых в рамках программы Европейской комиссии по биологической безопасности и биологической защищенности, которая направлена на улучшение условий в конкретных странах Закавказья (Азербайджан, Армения и Грузия) и Центральной Азии (Таджикистан и Узбекистан) путем удовлетворения потребностей отдельных ключевых учреждений с помощью специально разработанных проектов.

15. Реализованные проекты помогли укрепить потенциал и расширить базу знаний отдельных учреждений в плане биологической безопасности и

биологической защищенности. Это было достигнуто путем перестройки и модернизации инфраструктуры трех лабораторий, а также закупки оборудования и обучения его использованию для семи учреждений в Армении, Грузии и Таджикистане. Кроме того, было проведено 15 учебных занятий или семинаров-практикумов по широкому кругу вопросов, связанных с биологической безопасностью и биологической защищенностью, в Армении, Грузии и Таджикистане; одна международная конференция была организована в Грузии; и пять учреждений развивали отношения и обменивались передовым опытом с учреждениями-партнерами в Соединенных Штатах Америки и Европе.

**3. Осуществление международной повестки дня в области снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков и уменьшения последствий в плане безопасности, связанных с исследовательскими инновациями**

16. В 2015 году ЮНИКРИ способствовал разработке и осуществлению национальных планов действий и начал распространять информацию о нынешних возможностях и вероятных будущих перспективах, связанных с созданием искусственного интеллекта и автономных робототехнических систем, на международном уровне. В октябре Постоянное представительство Грузии в сотрудничестве с ЮНИКРИ организовало внепрограммное мероприятие Генеральной Ассамблеи под названием "Национальные планы действий по борьбе с химической, биологической, радиационной и ядерной угрозой: реагирование на вызовы международной безопасности и появление искусственного интеллекта".

17. Точно так же в целях повышения информированности Постоянное представительство Филиппин при Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ЮНИКРИ организовало параллельное мероприятие<sup>1</sup> на Совещании государств – участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, которое состоялось в декабре 2015 года.

**В. Предупреждение воинствующего экстремизма, противодействие ему и реабилитация преступников, склонных к такому экстремизму**

18. Цель деятельности ЮНИКРИ в области предупреждения воинствующего экстремизма, противодействия ему и реабилитации преступников, склонных к такому экстремизму, заключается в предоставлении государствам-членам практических знаний для укрепления национального потенциала в деле выявления новаторских средств для предупреждения привлекательности терроризма и вербовки и борьбы с ними, а также для реабилитации преступников, склонных к воинствующему экстремизму. Несмотря на то, что

---

<sup>1</sup> Под названием "Биологическая безопасность и биологическая защищенность под микроскопом: элементы международного подхода к укреплению потенциала и снижению будущих рисков".

общей проблеме воинствующего экстремизма уделяется немало внимания, очень немногие меры были опробованы на практике. Большая часть работы ЮНИКРИ в этой области носит самый современный характер и предусматривает проведение экспериментальных испытаний.

#### **1. Противодействие радикализации и воинствующему экстремизму**

19. В сентябре 2015 года ЮНИКРИ приступил к осуществлению нового экспериментального проекта по противодействию радикализации и воинствующему экстремизму в регионе Сахеля/Магриба, который финансируется Европейским союзом. При реализации этого экспериментального проекта будут задействованы международные, региональные и местные ресурсы в целях оказания поддержки странам данного региона в борьбе с растущей угрозой воинствующего экстремизма, и здесь необходим междисциплинарный подход.

20. Экспериментальный проект даст возможность опробовать и оценить новаторские инициативы путем привлечения представителей гражданского общества, при этом будет сделано допущение относительно того, что такие субъекты пользуются поддержкой на низовом уровне, и будут предоставлены основные средства, позволяющие ограничить влияние идеологии воинствующего экстремизма, развенчать пропагандистские догмы экстремистов и предложить позитивные альтернативы насилию. Неправительственные организации, средства массовой информации, культурные ассоциации и женские и молодежные организации станут основными партнерами в осуществлении этих мероприятий.

21. Этот проект будет объединять в себе Стратегию Европейского союза по противодействию терроризму, Стратегию Европейского союза по борьбе с радикализацией и вербовкой террористов, Стратегию Европейского союза для безопасности и развития в Сахеле и Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Он поможет разработать единый подход путем привлечения заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровнях, международных экспертов и национальных компетентных органов в участвующих странах.

#### **2. Реабилитация и реинтеграция преступников-экстремистов, склонных к насилию**

22. ЮНИКРИ находится в первых рядах тех, кто реагирует на потребности, связанные с разработкой программ в области реабилитации и реинтеграции преступников-экстремистов, склонных к насилию; к тому же Институт играет ключевую роль в оказании поддержки тем государствам-членам, которые стремятся внедрить обобщенную передовую практику, изложенную в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума (ГКТФ) о передовых методах реабилитации и реинтеграции преступников из числа экстремистов, практикующих насилие, где конкретно рассматриваются потребности, связанные с включением вопросов реабилитации воинствующих заключенных-экстремистов, в национальную политику, объединяющую культурные, социологические и конкретные применительно к данным условиям соображения, и учитывается опыт всех соответствующих

заинтересованных сторон, включая государственные учреждения и организации гражданского общества.

23. ЮНИКРИ взаимодействует с одним государством-членом в целях оказания поддержки в разработке и осуществлении программы реабилитации и реинтеграции воинствующих преступников-экстремистов, а также создании инструмента для оценки рисков, связанных с находящимися в тюрьмах преступниками-экстремистами, практикующими насилие. Работа над этим инструментом, разрабатываемым в тесном сотрудничестве с национальными экспертами и соответствующими органами, как ожидается, будет завершена к середине 2016 года. Подготовительные мероприятия по его внедрению включали проведение семинара-практикума<sup>2</sup> для сотрудников исправительных учреждений.

24. ЮНИКРИ ведет постоянное обсуждение с многопрофильными группами, включая сотрудников пенитенциарных учреждений, ученых, специалистов по вопросам религии, представителей гражданского общества и других учреждений, в целях определения программных компонентов, необходимых для планирования, разработки и осуществления программ, направленных на отмежевание находящихся в тюрьмах и принадлежащих к различным культурам воинствующих преступников-экстремистов от их деятельности, их реабилитацию и реинтеграцию.

### **3. Реагирование на угрозы, связанные с возвращением иностранных боевиков-террористов**

25. В 2015 году ЮНИКРИ заложил основу для регионального обмена опытом, передовыми методами и информацией в отношении угроз, связанных с возвращением иностранных боевиков-террористов, и имеющихся мер по реагированию на них, которые принимались до настоящего времени, путем проведения семинаров-практикумов конкретной направленности, как, например, штабные учения, в соответствии с рекомендациями, сделанными по итогам проведенного в 2014 году семинара-практикума для экспертов ЮНИКРИ-ГКТФ<sup>3</sup>. Благодаря этой платформе государства-члены получают помощь в анализе таких угроз, оценке существующих мер реагирования на них, а также в разработке и осуществлении эффективных программ реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов, в рамках которых удастся успешно задействовать такие ключевые субъекты, как семья, гражданское общество и самые различные правительственные учреждения.

### **4. Правосудие в отношении несовершеннолетних в контексте борьбы с терроризмом**

---

<sup>2</sup> Под названием "Римский меморандум о передовых методах реабилитации и реинтеграции преступников из числа экстремистов, практикующих насилие".

<sup>3</sup> На семинаре-практикуме экспертов, проведенном в августе 2015 года в Маниле, была рассмотрена необходимость взаимного предоставления и изучения опыта и знаний, укрепления многостороннего подхода и успешного определения стратегии борьбы с этим явлением в рамках более широких усилий по стабилизации ситуации в затронутых конфликтами районах.



26. ЮНИКРИ оказывает поддержку в принятии научно обоснованной политики в области борьбы с терроризмом с учетом международных и национальных стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних путем проведения научных исследований и в рамках экспериментального проекта, направленного на разработку типовой программы использования несудебных средств в отношении несовершеннолетних лиц, впервые совершивших правонарушения, которые, как выяснилось, были вовлечены в насильственные экстремистские или террористические действия. В антитеррористическом законодательстве и правоохранительных мерах не учитывается в должной мере тот факт, что некоторые из подозреваемых или предполагаемых правонарушителей не достигли 18-летнего возраста. При разработке контртеррористической политики и законодательства необходимо учитывать уязвимое положение детей и подростков и стремиться интегрировать международные стандарты правосудия в отношении несовершеннолетних в национальные рамки борьбы с терроризмом.

27. В порядке поддержки Рабочей группы ГКТФ по уголовному правосудию и верховенству права ЮНИКРИ представил обзор норм, положений, стандартов, судебной и административной практики в отношении детей и подростков в контексте борьбы с терроризмом как на международном уровне, так и в отдельных странах с различными правовыми традициями (например, общее право, гражданское право и исламское право), а также научных выводов и рекомендаций, которые будут обсуждаться ГКТФ в свете подготовки руководящих принципов, передовых методов и меморандума о правосудии в отношении несовершеннолетних в контексте борьбы с терроризмом на совещании, которое совместно организуют Международный институт в защиту правосудия и верховенства права и Швейцария.

### **С. Безопасность во время крупных мероприятий и государственно-частное партнерство в целях защиты уязвимых объектов**

28. В развитие предыдущей работы, получившей поддержку в резолюции 2006/28 Экономического и Социального Совета, в которой Совет предложил ЮНИКРИ продолжать и расширять свою деятельность, связанную с мерами безопасности во время крупных мероприятий, Институт в настоящее время работает над созданием защищенной электронной платформы, которая будет объединять имеющиеся инструменты и оптимальные методы работы, позволяющие оказывать более широкую поддержку органам, занимающимся планированием мер по обеспечению безопасности, а также будет служить всеобъемлющим хранилищем информации.

29. ЮНИКРИ предоставлял государствам-членам по их запросам техническую помощь и консультативные услуги в планировании мер безопасности на крупных мероприятиях, в том числе Доминиканской Республике, Ирландии, Коста-Рике, Литве, Польше, Словакии и Чили.

30. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Организацией американских государств осуществляет инициативу "Обеспечение защиты крупных мероприятий в целях содействия разработке стратегий предупреждения преступности в Северной и

Южной Америке". В рамках этой инициативы организуется специальное обучение и предоставляются консультативные услуги для лиц, занимающихся планированием в области безопасности, при подготовке крупных мероприятий, которые будут проводиться на этом континенте.

#### **Налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами в целях защиты уязвимых объектов**

31. В своей работе ЮНИКРИ исходит из того, что, хотя ответственность за обеспечение безопасности лежит на государственных органах, защита множества уязвимых объектов по всему миру требует активного участия деловых кругов и гражданского общества. Большая часть деятельности ЮНИКРИ предусматривает налаживание партнерских связей, причем часто это принимает форму государственно-частных партнерств. Например, ЮНИКРИ предоставлял техническую помощь и консультативные услуги Национальному центру кибербезопасности в Португалии, что делает государственные и частные структуры более устойчивыми перед лицом кибератак.

### **D. Новые инициативы, связанные с управлением в сфере обеспечения безопасности и борьбой с терроризмом**

32. Совет попечителей ЮНИКРИ признает важность современных методов разработки программ и призвал ЮНИКРИ сосредоточиться на новых областях преступности в целях формулирования будущих инициатив. Кроме того, Совет признает важность распространения передовых знаний. Ниже приводятся примеры, иллюстрирующие работу ЮНИКРИ в новых областях преступности.

#### **1. Искусственный интеллект и робототехника потенциально имеют далеко идущие последствия**

33. ЮНИКРИ изучал возможность устранения пробелов и слабых мест в обеспечении безопасности, возникающих вследствие двойственного характера новых технологий, и содействия всестороннему пониманию проблем для обеспечения ответственного развития и снижения вероятности их возможного будущего использования в преступных целях и злоупотреблений со стороны криминальных и террористических групп. Учитывая потенциальное значение автономных систем как механизмов осуществления тех или иных действий и опираясь на свой опыт в области уменьшения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, ЮНИКРИ занимается изучением рисков, связанных с нынешним и возможным будущим развитием технологий в сфере искусственного интеллекта и робототехники, что поможет создать прочную научную базу для распространения знаний среди заинтересованных сторон и бенефициаров.

#### **2. Новые технологии и Конвенция о химическом оружии: автономные системы и искусственный интеллект**

34. В ноябре 2015 года ЮНИКРИ и Организация по запрещению химического оружия совместно с организацией "Хейг секьюрити Дельта" организовали в

Гааге внеплановое мероприятие и проинформировали участников двадцатой сессии Конференции государств – участников Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении о прошлых, настоящих и вероятных будущих достижениях в области робототехники и характерных для развития технологий тенденциях к созданию все более автономных систем. Участвовавшие в этом мероприятии эксперты обсудили преимущества и слабые места, возникающие в ходе технического прогресса, с целью обмена передовым опытом и информацией, имеющими отношение к противодействию этим новым угрозам.

### **3. Охрана правопорядка с упором на общину**

35. Охрана правопорядка с упором на общину по-прежнему является важнейшим элементом стратегии в борьбе с преступностью. Цель программы в этой области – содействовать принятию соответствующих подходов в деле предупреждения преступности и воинствующего экстремизма путем вовлечения в эту деятельность общин и налаживания партнерских отношений с ними, укрепления доверия и обмена информацией в целях выявления, противодействия и ликвидации преступности и недопущения распространения террористической идеологии и деятельности до совершения актов насилия.

36. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовал совещание экспертов по охране правопорядка в общине в целях повышения безопасности в городах, которое состоялось в Турине, Италия, в ноябре 2015 года, для выявления особенностей и перспективных видов практики в охране правопорядка с упором на общину в государствах-членах во всем мире и, соответственно, разработки стратегии для осуществления политики в этой области. Учитывая растущий интерес государств-членов к разработке национальных программ по охране правопорядка с упором на общину, ЮНИКРИ, УНП ООН и другие партнеры в консультации с национальными и международными экспертами будут разрабатывать всеобъемлющее техническое руководство и учебное пособие, соответственно, для оказания поддержки государствам, которые внедряют практику активной охраны правопорядка с упором на общину с целью предупреждения преступности, снижения страха перед преступностью и вовлечения членов общин в работу по повышению безопасности и защищенности.

### **4. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия на Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившем в Дохе, Катар, с 12 по 19 апреля 2015 года**

37. Такие форумы, как конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, дают мощный импульс распространению знаний. На одной из сессий, проведенных ЮНИКРИ на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности, был рассмотрен вопрос о беспрецедентных темпах развития новых технологий и угрозах, связанных с таким прогрессом. ЮНИКРИ сосредоточил внимание на ряде технологий в своей сфере деятельности, включая химические, биологические, радиологические и ядерные материалы; биотехнологии;

хранение и обработку больших объемов данных; и автономные робототехнические системы.

38. На второй проведенной ЮНИКРИ сессии были обсуждены проблемы, связанные с возвращением иностранных боевиков-террористов, и внимание было сосредоточено на реабилитации воинствующих преступников-экстремистов в тюрьмах, поскольку именно там у осужденных террористов могут появляться удобные возможности для создания сетей, сравнения и обмена тактическими приемами, радикализации, вербовки новых участников и налаживания внешнего управления и контроля за операциями. Поскольку в конечном итоге большинство находящихся под стражей экстремистов выходят на свободу, крайне важно найти механизмы, которые будут стимулировать отмежевание экстремистов от их насильственной деятельности.

### **III. Преступность и правосудие**

39. Цель деятельности Института в тематической области "Преступность и правосудие" заключается в поддержке усилий государств-членов, направленных на эффективное предупреждение и противодействие организованной преступности в ее различных формах путем проведения научно обоснованной политики и обмена информацией между заинтересованными сторонами и бенефициарами. ЮНИКРИ распространил сферу своей деятельности на новые и возникающие угрозы в порядке борьбы с постоянно изменяющейся организованной преступностью. Институт считает первоочередной задачей раннее выявление преступлений, в частности путем предотвращения их дальнейшего распространения и в качестве средства определения надлежащих и инновационных ответных мер.

#### **A. Борьба с организованной преступностью и незаконными доходами**

##### **1. Оказание поддержки странам Северной Африки в деле возвращения активов**

40. Благодаря инновационному подходу ЮНИКРИ, в котором основное внимание уделяется не связанной с уголовным наказанием конфискации незаконных активов, а также предоставлению технических и юридических консультаций, которые побуждают государства применять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, равно как и другие принципы международного права, страны Северной Африки разработали новые законы, для того чтобы более эффективно возвращать незаконно похищенные активы. Через свое отделение по проектам в Брюсселе ЮНИКРИ запустил проект, финансируемый Европейским союзом и направленный на оказание поддержки правительствам, в частности Египта, Ливии и Туниса, в деле возвращения похищенных активов. Осуществление проекта продолжится и в 2017 году, когда будет оказано содействие претворению новых законов в жизнь.

## **2. Международная стратегия предупреждения незаконного оборота драгоценных металлов и борьбы с ним и связи между незаконным оборотом драгоценных металлов и транснациональной организованной преступностью**

41. Международный незаконный оборот драгоценных металлов стал существенным источником финансирования организованных преступных группировок, которые используют лазейки в национальном законодательстве и международной торговле. При поддержке правительства Южной Африки ЮНИКРИ организовал исследование для изучения возможных связей между транснациональной организованной преступностью, другими видами деятельности и незаконным оборотом драгоценных металлов; в рамках этого исследования будет также произведена оценка передовой практики и извлеченных уроков в целях предупреждения этого явления и борьбы с ним<sup>4</sup>.

42. В ходе проведения исследования ЮНИКРИ выявил общие тенденции, существующие передовые виды практики, лазейки и проблемы, которые предстоит решать, в партнерстве с международной сетью ключевых заинтересованных сторон, включая правительственные органы государств-членов, ведущие компании, участвующие в производстве, обработке драгоценных металлов и торговле ими, международные организации и другие соответствующие субъекты; с заинтересованными сторонами проводятся совещания и консультации с целью разработки новых стратегий для более эффективного решения этих проблем.

## **3. Противодействие возникающим угрозам и вызовам со стороны транснациональной организованной преступностью в свете региональной интеграции**

43. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Институтом юстиции Таиланда организовал исследование по вопросам противодействия возникающим угрозам и вызовам со стороны транснациональной организованной преступности с позиции Таиланда в контексте сообщества стран, входящих в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Цель этого исследования – оценить, как Таиланд, в рамках своей региональной интеграции в Экономическое сообщество АСЕАН, готовится к решению проблем, создаваемых транснациональной организованной преступностью для правосудия, безопасности и развития.

44. Результаты исследования, как ожидается, будут опубликованы в 2016 году и будут использоваться для информирования заинтересованных сторон в Таиланде и в целом в регионе АСЕАН, которые сталкиваются с аналогичными проблемами, в целях разработки будущих, более детальных стратегий удовлетворения их потребностей в качестве средства более эффективного решения проблемы транснациональной организованной преступности.

---

<sup>4</sup> Ожидается, что исследование будет представлено Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать пятой сессии в виде документа зала заседаний.

#### **4. Организованная преступность и незаконный оборот**

45. Для борьбы с криминальными сетями консорциум, в который вошел и ЮНИКРИ, работавший в рамках соответствующего проекта совместно с правоохранительными органами и научными экспертами, при финансовой поддержке со стороны Европейской комиссии разработал международную систему анализа состояния окружающей среды, получившую название "Заблаговременные меры по борьбе с организованной преступностью с использованием анализа состояния окружающей среды, законодательства и систем сбора оперативной информации" (ePOOLICE), а также учебное пособие для операторов.

46. Система ePOOLICE в целях выявления преступлений на ранней стадии обеспечивает систематический анализ состояния окружающей среды, для того чтобы лучше оценивать и прогнозировать новые преступления путем мониторинга окружающей среды и получения в реальном масштабе времени необходимой информации из самых различных источников, включая доклады с анализом правоохранительной деятельности, правительственную информацию, Интернет и социальные средства массовой информации.

### **В. Контрафакция**

47. Контрафакция, которая считается преступлением, не влекущим за собой человеческих жертв, может быть весьма выгодным занятием с точки зрения потенциальной прибыли и предположительных рисков по сравнению с другими видами преступной деятельности, как, например, незаконный оборот наркотиков. Транснациональные преступные группы все более активно участвуют в контрафактной деятельности. Эта незаконная деятельность, которая выросла до невиданных размеров, как правило, связана с другими видами противоправной деятельности, такими как мошенничество, таможенные и акцизные нарушения, уклонение от уплаты налогов, отмывание денег и некоторые формы незаконной торговли и оборота.

#### **1. Инициативы, направленные на усиление борьбы с фальсифицированными лекарственными средствами: экспериментальный проект в Уганде**

48. В рамках экспериментального проекта, осуществлявшегося ЮНИКРИ в сотрудничестве с Международной организацией права в области развития и Институтом О'Нилла по вопросам внутреннего и глобального законодательства в области здравоохранения при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка, было достигнуто более глубокое понимание ситуации с фальсифицированными лекарственными средствами в Уганде. Проект помог произвести оценку нормативно-правовой и законодательной базы в Уганде с целью выработки рекомендаций относительно путей повышения эффективности действий в стране, направленных на борьбу с этим явлением. В доклад по итогам оценки был включен проект национальной стратегии, учитывающий конкретную ситуацию в стране, с целью поддержки мер по усилению борьбы с фальсификацией лекарственных средств.

#### **2. Анализ реинвестирования незаконных капиталов в легальную экономику**

49. В июне 2013 года в сотрудничестве с государственным департаментом Соединенных Штатов началось осуществление исследовательского проекта с целью анализа путей, используемых организованными преступными группами для реинвестирования незаконных доходов в легальную экономику. Результаты ожидаются в апреле 2016 года.

### **3. Партнерство с частным сектором: использование технологий защиты от подделки**

50. Исследования показали, что из сферы законного налогообложения уходят значительные средства, поскольку контрафактные товары и связанные с ними операции не подвергаются налогообложению. В тех случаях, когда правительства использовали технологии защиты от подделки, это позволяло получать значительные дополнительные суммы налоговых поступлений по сравнению с предыдущими годами. Кроме того, такие технологии позволяют наладить цепочки законных поставок продукции, гарантируя, что законная продукция, как, например, лекарственные средства, достигнет места своего назначения.

51. В окончательном докладе, озаглавленном "Обеспечение безопасности системы снабжения: роль технологий защиты от подделки" ("Ensuring Supply Chain Security: The Role of Anti-Counterfeiting Technologies"), основное внимание было уделено роли технологий защиты от подделки в повышении безопасности для правительств и граждан. Путем концентрации внимания на нескольких категориях продукции (включая, помимо прочего, лекарственные средства, вина, табак, минеральную воду, молочные продукты, мыло, электрические выключатели, газ и нефть) в различных географических районах в исследовании были проанализированы подходы правительств к технологиям защиты продукции от подделки.

### **4. Семинар-практикум по технологиям защиты от подделки: защита интеллектуальной собственности и экономическое развитие**

52. В соответствии со своей стратегией обмена информацией и передовым опытом в сентябре 2015 года в помещении комплекса "Экспо-Венеция", Италия, ЮНИКРИ совместно со Всемирным банком, министерством экономического развития Италии и Ассоциацией итальянских акционерных компаний (Assonime) организовал семинар-практикум по технологиям защиты от подделки с уделением особого внимания положительному воздействию таких технологий на защиту прав интеллектуальной собственности, экономическое развитие, увеличение объема собираемых налоговых поступлений, защиту законной торговли и борьбу с организованной преступностью.

### **5. Контрафакция в продовольственном секторе и сельском хозяйстве в Европе и Средиземноморском регионе**

53. Контрафакция и подделки в продовольственном секторе и сельском хозяйстве представляют угрозу для здоровья и безопасности потребителей, подрывают доверие к продукции и подвергают риску развитие отрасли. Результаты исследования, в рамках которого проводился сравнительный анализ законодательных мер по борьбе с контрафактной продукцией в сельском

хозяйстве и продовольственном секторе, обсуждались на всемирной выставке в Милане в октябре 2015 года в рамках совещания экспертов высокого уровня, которое финансировалось министерством экономического развития Италии. Дискуссия была сконцентрирована на демонстрационных проектах и международной практике борьбы с контрафактной продукцией в продовольственном секторе и сельском хозяйстве как средстве повышения осведомленности и предоставления информации для разработки политики в области противодействия этим угрозам.

#### **6. Распространенность контрафакции в регионах Италии: разработка метода оценки рисков**

54. В рамках сотрудничества, налаженного с министерством экономического развития Италии, в 2015 году ЮНИКРИ выступил инициатором проекта, направленного на разработку метода оценки рисков для определения распространенности контрафакции в регионах Италии, что привело к созданию профилей риска с уделением особого внимания контрафактной деятельности. Ожидается, что проект этого инструмента будет готов к тестированию в трех регионах Италии в 2016 году.

### **С. Борьба с экологическими преступлениями**

#### **1. Защита целостности цепочки поставок от незаконных пестицидов**

55. Программа снижения рисков, связанных с использованием незаконных, фальсифицированных и некачественных пестицидов, и выявления слабых мест в системе поставок, а также задействованных в этом лиц и организованных преступных групп и сетей, равно как и их методов работы, была документально зафиксирована в докладе "Незаконные пестициды, организованная преступность и целостность цепочки поставок" ("Illicit Pesticides, Organized Crime and Supply Chain Integrity"). Этот доклад, основанный на данных, которые были получены у экспертов, включая представителей государств-членов, таких как сотрудники правоохранительных органов, директивных органов, таможенных служб, прокуратуры и служб по сбору оперативной информации, представителей частного сектора и международных и региональных организаций, должен углубить понимание нынешних тенденций, связанных с использованием незаконных пестицидов, для определения передового опыта и обмена им, с тем чтобы выявлять, расследовать и возбуждать судебное преследование по фактам деятельности, связанной с использованием незаконных и фальсифицированных пестицидов, и в конечном итоге расширять возможности сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры в этой области.

#### **2. Незаконный оборот и незаконное удаление токсичных отходов**

56. Оценка объема отходов в электрическом и электронном оборудовании и соответствующей незаконной торговли приводилась в выводах опубликованного недавно исследования. Этот доклад способствовал лучшему пониманию маршрутов и пунктов назначения незаконных поставок. ЮНИКРИ принимал участие в правовой и криминальной составляющей проведенной в



рамках проекта оценки и внес свой вклад в разработку ряда рекомендаций в порядке поддержки Европейской комиссии, правоохранительных органов и должностных лиц таможенных служб в борьбе с незаконными поставками отходов электрического и электронного оборудования в Европу и из нее. Консорциум во главе с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) осуществлял проект под названием "Борьба с незаконной торговлей отходами электрического и электронного оборудования" (CWIT).

57. В рамках проекта CWIT были выявлены и проанализированы пробелы в нормативно-правовой базе на международном и европейском уровнях, в частности в директивах Европейской комиссии относительно опасных веществ в продуктах, поступающих на рынки в Европе, и обращения с ними. Параллельно с оценкой типологии компаний и посредников, действующих на этом рынке, консорциум, занимающийся проектом CWIT, провел всестороннее исследование причастности организованной преступности к цепочке поставок отходов электрического и электронного оборудования с целью выявления конкретных преступных деяний и видов преступлений, связанных с нелегальными поставками отходов электрического и электронного оборудования.

## **D. Киберпреступность, кибертерроризм и установление баланса между безопасностью и правами человека**

58. Киберпреступность, использование Интернета террористическими организациями, киберугрозы для важнейших элементов инфраструктуры, нецелевое использование больших объемов данных и несанкционированное использование робототехнических технологий все чаще затрагивают все страны. Хотя технологии способствуют развитию, борьбе с преступностью и защите прав человека, они в то же время создают дополнительные возможности для преступной деятельности. Вопрос о противоправном использовании технологий имеет как криминальные, так и этические аспекты, и необходимо найти согласованный подход к решению этих проблем путем установления баланса между вопросами безопасности и прав человека.

### **1. Киберпреступность и кибертерроризм**

59. В 2015 году ЮНИКРИ вносил активный вклад в реализацию проекта "Европейская программа исследований в области киберпреступности и кибертерроризма" (COURAGE). В рамках этого проекта разрабатывается тщательно взвешенная, всеобъемлющая и актуальная программа исследований в области киберпреступности и кибертерроризма под руководством консорциума из 17 высококвалифицированных партнеров из 12 стран и консультативного совета, состоящего из представителей 14 организаций, включая Европол, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии и Академию европейского права. В проекте участвуют все 28 государств – членов Европейского союза.

60. В 2015 году ЮНИКРИ внес свой вклад в составление подборки и анализ имеющихся публикаций по правовым, этическим и социальным аспектам киберпреступности и кибертерроризма в целях создания всеобъемлющей

расширенной базы и реестра и подготовки рекомендаций для проведения исследований по этим темам. В частности, Институт рассмотрел вопросы социальной сплоченности и дискриминации по признаку пола или религии или в отношении меньшинств, а также конфиденциальности и защиты данных для повышения информированности по этим вопросам в целях содействия разработке заинтересованными сторонами более эффективных ответных мер.

61. В соответствии со своей задачей предоставлять знания и обмениваться ими и служить платформой для обмена информацией ЮНИКРИ принимал участие в систематизации вопросов киберпреступности и кибертерроризма в рамках проекта COURAGE на основании углубленного анализа существующих классификаций и разбивки по категориям в современных международных источниках, представленных в библиотеке проекта. ЮНИКРИ также руководил разработкой первого перечня предметов исследований в области киберпреступности и кибертерроризма для включения в программу исследований проекта, а также подготовкой руководящих принципов для оценки результатов исследований, которые могут служить руководством в деле повышения эффективности борьбы с киберпреступностью и кибертерроризмом.

## **2. Безопасность информационных технологий для малых и средних предприятий**

62. В 2015 году ЮНИКРИ выпустил публикацию "Руководство по ИТ-безопасности для малых и средних предприятий" ("Guidelines for IT security in SMEs"), в которой содержится информация о тенденциях и киберугрозах, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия в Италии. Доклад включает результаты обследования, проведенного с помощью опросов и тематических исследований на итальянском языке, для использования бенефициарами в целях укрепления принимаемых ими мер в области кибербезопасности.

## **3. Проект "Безопасность на границе сетей" (SECURED)**

63. ЮНИКРИ является партнером-исполнителем проекта "Безопасность на границе сетей" (SECURED), который финансируется Европейской комиссией как один из элементов седьмой рамочной программы научных исследований и развития технологий. В нем предложена новаторская архитектура для защиты систем от угроз, возникающих в Интернете, путем перевода выполнения прикладных функций, связанных с обеспечением безопасности, в программируемые устройства, расположенные на границе сетей. Система SECURED обеспечивает внутрисетевое управление, которое может значительно повысить уровень безопасности и защиты пользователей. Институт сконцентрировал свои усилия на поддержке соответствующих технических партнеров в определении архитектуры SECURED, положив в основу этой работы текущую разработку модели угроз в рамках проекта и оценки конфиденциальности и правовых аспектов, а также содействуя конкретному определению политики в той мере, насколько это связано с формулированием требований безопасности.

#### **4. Борьба со всеми формами дискриминации и нетерпимости, в частности с преступлениями на почве ненависти и разжиганием ненависти в новых средствах массовой информации**

64. В 2015 году ЮНИКРИ подготовил всеобъемлющий исследовательский доклад под названием "Преступления на почве ненависти и разжигание ненависти в Европе: комплексный анализ принципов международного права, исследование в рамках всего ЕС и национальные оценки" ("Hate Crime and Hate Speech in Europe: Comprehensive Analysis of International Law Principles, EU-wide study and National Assessments") наряду с пятью углубленными страновыми исследованиями по преступлениям на почве ненависти и разжиганию ненависти в Испании, Италии, Румынии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции.

65. Выводы этого исследования послужили основой для учебных семинаров по проблеме преступлений на почве ненависти и разжигания ненависти в новых средствах массовой информации, предназначенных для сотрудников правоохранительных органов и юристов и организованных ЮНИКРИ в вышеупомянутых странах, которые находятся в центре проекта "Предупреждение, сдерживание и запрет пропаганды ненависти в новых средствах массовой информации" (PRISM). Учебные курсы помогают повысить информированность об этом явлении, а также обеспечивают специалистов инструментами для выявления, расследования случаев пропаганды ненависти и преступлений на почве ненависти и борьбы с ними, что реально расширяет возможности потерпевших для использования средств уголовного и гражданского правосудия в этих вопросах.

66. ЮНИКРИ как один из партнеров проекта PRISM, финансируемого Европейской комиссией в рамках программы "Основные права и гражданство", в соответствии со своими целями занимается разработкой эффективных стратегий повышения осведомленности и распространения информации в целях как обличения и осуждения таких действий, так и содействия более сдержанному употреблению лексики, что поможет сократить масштабы использования и воздействия заявлений, разжигающих ненависть.

### **Е. Снижение уязвимости**

#### **1. Предотвращение актов дискриминации и убийств лиц, страдающих альбинизмом**

67. ЮНИКРИ продолжал осуществление исследовательского проекта по усилению защиты основных прав человека в ходе культурных конфликтов, в частности в связи с дискриминацией и убийством лиц, страдающих альбинизмом. Результаты должны быть получены в марте 2016 года.

#### **2. Создание потенциала для профилактики наркомании и алкоголизма и лечения и реабилитации людей, страдающих этими заболеваниями**

68. ЮНИКРИ в сотрудничестве с властями региона Калабрия в Италии продолжил осуществление регионального плана профилактики наркомании и алкоголизма и лечения и реабилитации лиц, страдающих этими заболеваниями.

Этот экспериментальный проект способствует объединению национальных и международных усилий, направленных на выявление передовых методов работы и их адаптацию к различным национальным условиям. Проект будет служить платформой для диалога и обмена информацией об оптимальных методах работы и политике в этой области между лицами, на практике занимающимися вопросами профилактики и лечения наркомании и уголовного правосудия, в целях поддержки всеобъемлющих стратегий наращивания потенциала в этой области.

### **3. Поддержка женщин, находящихся в уязвимом положении и затрагиваемых проблемой наркомании и алкоголизма**

69. Гендерные различия в наркозависимости и необходимость поддержки женщин, находящихся в уязвимом положении и страдающих от наркомании и алкоголизма, – это проблемы, с которыми сталкивается общество в большинстве стран. В ответ на просьбы о предоставлении поддержки и рекомендаций ЮНИКРИ выступил инициатором проекта под названием "Наркотики, алкоголь и сети женских организаций", в рамках которого была создана сеть специалистов для активной пропаганды и оказания помощи в разработке и осуществлении научно обоснованных мер, политики и оптимальных методов работы, специально ориентированных на удовлетворение потребностей женщин. Проект способствует выработке учитывающего гендерные факторы подхода в рамках всех программ профилактики и лечения алкоголизма и наркомании и реабилитации страдающих этими заболеваниями лиц, а также в рамках профессиональных методов работы с учетом потребностей женщин.

70. Во исполнение резолюции 55/5 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Содействие осуществлению стратегий и мер, направленных на удовлетворение особых потребностей женщин в контексте всеобъемлющих и комплексных программ и стратегий сокращения спроса на наркотики", ЮНИКРИ разработал ряд профессиональных пособий, таких как руководства по передовым методам работы, обучающие платформы на базе Интернета и учебные курсы.

71. При финансовой поддержке со стороны департамента правительства Италии по политике в области борьбы с наркотиками ЮНИКРИ представил свою проектную деятельность на семинаре по проблемам женщин, наркотиков и насилия в Европе и Средиземноморском регионе, организованном правительством Италии в Риме в декабре 2015 года, с участием Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Совета Европы и стран Средиземноморского региона.

### **4. Учет гендерных факторов в политике и практике в области профилактики и лечения алкоголизма и наркомании и реабилитации страдающих этими заболеваниями лиц**

72. В 2015 году ЮНИКРИ провел для представителей директивных органов симпозиум на тему "Решение проблемы уязвимости, расширение доступа к услугам: как учитывать гендерные факторы в политике и практике в области профилактики и лечения алкоголизма и наркомании и реабилитации страдающих этими заболеваниями лиц" в рамках первой Европейской

конференции по проблеме аддиктивного поведения и алкогольной и наркотической зависимости, организованной Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании и правительством Португалии, где были представлены последние достижения в области осуществления гендерных мер в рамках наркологических и реабилитационных служб в Европе, с уделением особого внимания передовым методам работы и обсуждением возникающих рисков, препятствий и вызовов в деле учета гендерных факторов в этой области. На симпозиуме была подчеркнута необходимость концентрации внимания на гендерных различиях – в том, что касается лечения, состояния психического здоровья и насилия, – при рассмотрении вопроса о лечении женщин, употребляющих наркотики.

#### **5. Исследования и распространение передового опыта в целях борьбы с пагубными привычками и пропаганды здорового образа жизни**

73. Вклад ЮНИКРИ в этот проект был сконцентрирован на подготовке сравнительного анализа издержек, связанных с пагубными привычками, для систем уголовного правосудия Испании, Польши и Португалии, с учетом разного правоохранительного потенциала этих стран и различий в проводимой ими политике и в назначении наказаний за преступления, связанные с пагубными привычками. Кроме того, был изучен мировой опыт использования альтернатив тюремному заключению для людей, страдающих наркоманией, и на основе научных данных и наилучшей практики были сделаны соответствующие рекомендации в отношении политики и программ.

74. В Италии ЮНИКРИ провел собеседования в пенитенциарных учреждениях. Институт также изучил доходы, получаемые в нелегальной экономике, в целях лучшего понимания, кто является действующими лицами на рынках продуктов, вызывающих зависимость.

75. ЮНИКРИ участвовал в осуществляемом в рамках всего Европейского союза проекте "Пагубные привычки и образ жизни в современной Европе: проект по выработке нового подхода к пагубным привычкам" (ALICE RAP) – пятилетнем исследовательском проекте, который объединяет участников из 43 научно-исследовательских институтов в 25 странах Европы и служит платформой для обмена информацией.

76. В рамках проекта ALICE RAP, в финансировании которого участвует Европейская комиссия, изучаются проблемы, которые возникают из-за пагубных привычек и нездорового образа жизни, для сплоченности, организации и функционирования современных европейских обществ. Пристрастие к алкоголю, табакокурение, незаконный оборот наркотиков и азартные игры/игромания, а также ущерб и затраты, вызванные пагубными привычками, изучаются с помощью междисциплинарного подхода и перспективного анализа.

#### **6. Пенитенциарные учреждения и употребление наркотиков: улучшение профилактики и лечения и поощрение альтернативных мер**

77. ЮНИКРИ организовал семинар-практикум с участием ведущих экспертов из разных стран для обсуждения экономических, социальных и медицинских издержек, вызванных лишением свободы за совершение связанных с

наркотиками преступлений в Европе<sup>5</sup>. Семинар был частью программы первой Европейской конференции по проблеме аддиктивного поведения и алкогольной и наркотической зависимости, организованной Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании и правительством Португалии.

78. Симпозиум способствовал лучшему пониманию влияния политики в области контроля над наркотиками на тюремные издержки и разработке научно обоснованных критериев для оценки наркомании в целях оказания поддержки сектору уголовного правосудия в облегчении доступа к мерам, не связанным с лишением свободы, для людей с расстройствами, обусловленными пагубными привычками, путем совершенствования механизма координации и управления в местах лишения свободы.

#### **7. Создание платформы для предоставления доступа к научно обоснованным исследованиям**

79. Благодаря своему проекту "Научный подход к проблеме наркозависимости" ЮНИКРИ создал платформу для содействия выявлению и распространению передового международного опыта в области профилактики наркомании и лечения и реабилитации наркоманов. Кроме того, Институт разработал национальные учебные программы для специалистов в странах Средиземноморья. Этот проект, в котором используется интерактивная платформа, позволяет получить доступ к материалам самых последних основанных на фактических данных исследований, распространяемым через специализированные периодические издания и информационные бюллетени, и предоставляет практическим работникам, представителям директивных и судебных органов и сотрудникам правоохранительных органов обновленный инструмент, который помогает лучше понять последние связанные с наркотиками тенденции и другие вопросы.

### **IV. Подготовка кадров и повышение квалификации**

80. Задача в сквозной тематической области подготовки кадров и повышения квалификации заключается в создании у государств-членов потенциала путем подготовки кадров и обучения для разработки и осуществления политики, направленной на сокращение преступности, расширение доступа к правосудию и укрепление мира и безопасности.

81. ЮНИКРИ разрабатывает программы, предназначенные для выпускников юридических вузов, которые впоследствии могут занимать руководящие должности. В 2015 году ЮНИКРИ совместно с Туринским университетом в девятый раз организовал годичную программу обучения на степень магистра права по теме "Международная преступность и правосудие", в которой к настоящему времени приняли участие 360 слушателей. ЮНИКРИ расширяет свою учебную базу путем установления партнерских отношений с Университетом Аргентины им. Джона Ф. Кеннеди для начала осуществления

---

<sup>5</sup> Семинар-практикум под названием "Употребление наркотиков в местах лишения свободы: улучшение профилактики и лечения и поощрение альтернативных мер" был проведен в сентябре 2015 года в Лиссабоне, Португалия.

совместной программы обучения на степень магистра права с уделением особого внимания вопросам международного уголовного права и правосудия.

82. В целях создания потенциала и обмена опытом, в дополнение к традиционным программам обучения на получение ученой степени, ЮНИКРИ предлагает целый ряд учебных и заочных курсов. Ниже приводится описание таких курсов.

#### **1. Семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве**

83. ЮНИКРИ разрабатывает и организует специализированные учебные курсы для руководящих работников и сотрудников судебных и иных органов. Примером этого может служить семинар по вопросам защиты в международном уголовном праве для практикующих юристов, проявляющих интерес к рассмотрению в суде дел в рамках международного уголовного права на национальном или международном уровне. Семинар проводится под эгидой Канцелярии общественного адвоката защиты Международного уголовного суда и Международной ассоциации адвокатов.

#### **2. Экологические преступления**

84. ЮНИКРИ готовит сотрудников директивных органов по вопросам разработки и осуществления законов, касающихся экологических преступлений. Для улучшения принципиального понимания участниками сути экологических преступлений и расширения их знаний о том, как реагируют правоохранительные органы и судебные системы, ЮНИКРИ сотрудничал при проведении этого курса с Итальянским обществом международных организаций. Изучалась существующая международно-правовая база в целях повышения способности участников комплексно решать эти вопросы и расширения их роли как поборников эффективных перемен в государственной политике, стратегии и практике.

#### **3. Международные эксперты в области следственной и судебной психологии**

85. ЮНИКРИ проводит подготовку по некоторым из наиболее сложных направлений в системе уголовного правосудия. В сотрудничестве с Университетом Або Академи Финляндии и при поддержке Института Салезианского университета Турина и его отдела CRIMELAB ЮНИКРИ приступил в декабре 2015 года к осуществлению Международной программы для дипломированных экспертов по следственной и судебной психологии в целях расширения знаний участников и развития специальных профессиональных навыков в области судебной психологии. Курс сочетает в себе теоретические лекции и практические занятия и предусматривает проведение четырех пробных имитаций по таким преступлениям, как убийства, изнасилования, сексуальное насилие над детьми и военные преступления.

#### **4. Программа в области журналистики и общественной информации, посвященная новым угрозам**

86. Признавая большое влияние средств массовой информации, ЮНИКРИ осуществляет подготовку представителей средств массовой информации с

целью обеспечения точного изложения ими событий в области правосудия, защиты прав человека, предупреждения преступности и безопасности путем проведения специальных занятий. Например, курс "Программа в области журналистики и общественной информации, посвященная новым угрозам" преследует цель расширить возможности специалистов в средствах массовой информации. Программа помогает глубже понять новые и возникающие угрозы, в частности те, которые связаны с началом процесса глобализации и технического прогресса.

#### **5. Новые угрозы безопасности**

87. Предлагаемая ЮНИКРИ специализированная подготовка направлена на углубление знаний о новых угрозах безопасности. В частности, Институт организует курсы по киберугрозам; химическим, биологическим, радиологическим и ядерным рискам; биологической безопасности; преступлениям против окружающей среды; и искусственному интеллекту и робототехнике. В 2015 году было организовано четыре курса, в которых приняли участие 70 человек.

#### **6. Новые инициативы**

88. Институт расширяет свои партнерские отношения в области обучения и профессиональной подготовки с университетами и учебными заведениями во всем мире. Особое внимание уделяется обучению и подготовке в аспирантуре и на профессиональном уровне тех специалистов-практиков, которые, скорее всего, будут обладать реальными полномочиями для разработки политики и принятия решений. Например, ЮНИКРИ сотрудничает с университетами и международными организациями в разработке курсов по внедрению стандартов и норм.

### **V. Сбор, распространение знаний и обмен ими**

89. Цель работы в данной тематической области – содействовать обмену информацией и удовлетворять потребности международного сообщества в распространении информации во всем мире.

90. Для повышения доступности собираемой информации Совет попечителей рекомендовал ЮНИКРИ сосредоточиться на использовании новых технологий и существующих платформ. Соответственно, Институт обновлял и внедрял новые услуги, предоставляемые в режиме онлайн в поддержку исследовательской, учебной и аналитической деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и число пользователей, получающих доступ к страницам на его веб-сайте, возрастало. Центр документации Института продолжил свое долгосрочное участие в оказании помощи в связи с учебными мероприятиями, организуемыми Институтом, и предоставлением специализированных ресурсов.



## **VI. Управление Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

91. Цель работы управленческой команды ЮНИКРИ – организация наиболее эффективного с экономической точки зрения управления Институтом при полном соблюдении норм и стандартов, применимых к управлению людскими и финансовыми ресурсами, а также обеспечение своевременного выполнения всех программ.

### **A. Укрепление инфраструктуры для содействия более широкому осуществлению программ**

92. ЮНИКРИ разработал стратегический план с двойным акцентом: на обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости и на укрепление инфраструктуры, необходимой для обеспечения своевременного осуществления проектов в соответствии с соглашениями о выделении грантов. ЮНИКРИ работал в направлении развития инфраструктуры, необходимой для полной реализации возможностей все более гибкого и оперативного реагирования и расширения мероприятий по подготовке кадров в тематических областях, связанных с текущими проектами и целями в области устойчивого развития. В качестве центрального элемента укрепления инфраструктуры ЮНИКРИ работал над осуществлением проекта "Умоджа" – новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, которая внедряется Секретариатом Организации Объединенных Наций и которую должен внедрить и Институт.

93. Кроме того, были разработаны инструкции по управлению, включая административную, финансовую и основную поддержку в деле осуществления проектов; были приняты усовершенствованные системы мониторинга программ и контроля качества; и в программную деятельность была включена оценка.

### **B. Утверждение ориентированного на конкретные результаты бюджета на двухгодичный период 2016-2017 годов и первоочередные программные задачи**

94. Совет утвердил сбалансированный бюджет на двухгодичный период 2016-2017 годов и первоочередные программные задачи с учетом прогнозируемого потока поступлений и соответствующих потребностей. ЮНИКРИ по-прежнему сталкивался с непредсказуемым выделением средств. Поэтому стратегия развития приносящей доход деятельности, как, например, запланированное расширение подготовки кадров, обучение, оперативное реагирование и наращивание потенциала, должны стать первоочередной задачей для долгосрочной стабилизации и обеспечения устойчивости программы работы ЮНИКРИ.

95. Хотя принимающая страна значительно увеличила объем своего добровольного финансирования, ЮНИКРИ по-прежнему ощущает негативные последствия отсутствия существенных нецелевых взносов в фонд средств общего назначения. Это было особенно заметно в 2015 году в свете первоначальных затрат, связанных с внедрением системы "Умоджа". Институт под руководством Совета попечителей активизирует усилия по мобилизации средств для обеспечения роста нецелевых добровольных взносов и расширения своих программ.

---