

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 March 2019
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать восьмая сессия

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
прочая деятельность в поддержку работы Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности, в частности деятельность сети
программы Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия,
неправительственных организаций и других органов**

**Доклад Межрегионального научно-исследовательского
института Организации Объединенных Наций
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря****

1. Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) подготовлен во исполнение решения, принятого Советом на совещании 16–17 января 2019 года, относительно представления докладов Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В докладе содержится информация о работе, проводимой Институтом в соответствии с его статутом (резолюция 1989/56 Совета, приложение), и достигнутых им успехах.
2. В докладе также содержится предметная информация о Стратегической рамочной программе ЮНИКРИ на 2019–2022 годы, утвержденной Советом попечителей. Комиссии предлагается на основе доклада приветствовать реализацию Стратегической рамочной программы на 2019–2022 годы, в которой определены инструменты и подходы, используемые ЮНИКРИ в своей деятельности, а также его шесть стратегических приоритетов, и предложить государствам-членам сотрудничать с ЮНИКРИ в проведении различных мероприятий в рамках программы и вносить добровольные взносы на ее осуществление.

* E/CN.15/2019/1.

** Настоящая записка была представлена после установленного срока, с тем чтобы включить самую последнюю информацию.



Результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, работой которого управляет Совет попечителей, осуществляющий стратегическое руководство, и участвует в определении приоритетов. Совет попечителей представляет периодические доклады Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. Миссия ЮНИКРИ — содействовать правосудию и верховенству права на благо мира и устойчивого развития в рамках широкого круга полномочий по выработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
3. ЮНИКРИ работает в специализированных сегментах и отдельных областях в таких сферах, как предупреждение преступности, правосудие, управление в сфере обеспечения безопасности, а также оценка рисков и выгод технического прогресса. Своими новейшими программами специальной подготовки и развития потенциала ЮНИКРИ способствует созданию основы для реализации политики и осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Институт служит проводником новых идей, возникающих внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.
4. В 2018 году ЮНИКРИ продолжал пользоваться широким набором инструментов для развития партнерских связей и предоставления технической помощи многочисленным заинтересованным сторонам во всем мире, стараясь учитывать специфику конкретных стран, регионов и местных условий.

A. Стратегическая рамочная программа

5. Опираясь на информацию, накопленную в ходе исследований, оценки потребностей и анализа меняющихся тенденций, а также на отзывы партнеров, ученых, представителей гражданского общества, директивных органов и практических работников, ЮНИКРИ определил следующие угрозы и вызовы, требующие принятия мер:
 - радикализация и насильственный экстремизм: отсутствие мер реагирования, адаптированных к конкретным условиям, слабость систем уголовного правосудия и пробелы в сотрудничестве на национальном и транснациональном уровнях;
 - деятельность транснациональных организованных преступных групп на законных и незаконных рынках: теневая экономика, незаконные финансовые потоки и возможные связи с террористическими сетями;
 - слабое управление в сфере обеспечения безопасности и законности и отсутствие институциональной подотчетности в постконфликтных районах;
 - высокотехнологичная безопасность: комплексные глобальные угрозы и решения;

- угрозы для мест большого скопления людей и уязвимых целей;
- уязвимость перед эксплуатацией в преступных целях, гендерное неравенство и нарушения прав уязвимых групп населения;
- новые тенденции в области преступлений, наносящих вред окружающей среде: незаконная добыча ископаемых, использование ресурсов окружающей среды и торговля ими и незаконный оборот опасных веществ.

6. Для реагирования на эти угрозы и вызовы Институт разработал специальные меры, учитывающие конкретные условия и потребности и ориентированные на интересы граждан. Он, в частности, стал уделять больше внимания работе на местном уровне, поскольку одной из основных задач на ближайшие десятилетия является создание безопасных, устойчивых и процветающих местных сообществ.

7. Исходя из выявленных угроз и вызовов, ЮНИКРИ разработал новую Стратегическую рамочную программу на период 2019–2022 годов, в которой определены следующие стратегические приоритеты:

- a) профилактика насильственного экстремизма и противодействие экстремистской деятельности;
- b) противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконного оборота и незаконными финансовыми потоками;
- c) укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт;
- d) обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций;
- e) реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности;
- f) предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп.

8. Проблемы уголовного правосудия, безопасности и управления, включенные в Стратегическую рамочную программу, а также определенные в ней стратегические приоритеты были специально сформулированы таким образом, чтобы подкрепить цели в области устойчивого развития и способствовать их достижению. Реализация определенных в программе стратегических приоритетов отвечает намерениям, закрепленным в целях в области устойчивого развития, а у Института есть необходимые инструменты и опыт исследовательской работы, подготовки кадров, развития потенциала, технической помощи и стратегической поддержки для того, чтобы помочь межправительственным, правительственным и неправительственным организациям в достижении этих целей. Приоритеты Института согласуются, в частности, с целью 16 в области устойчивого развития, которая предусматривает содействие построению миролюбивого и открытого общества, обеспечение доступа к правосудию и создание эффективных и подотчетных учреждений, а также с целями 2–6, 8, 9, 11, 14 и 15.

В. Инструменты и подходы

9. Для достижения этих целей и реагирования на динамично изменяющийся комплекс традиционных и новых угроз ЮНИКРИ применяет межсекторальный и всесторонний подход, включающий такие компоненты, как прикладные и практические исследования, обмен информацией и распространение знаний, профессиональная подготовка и налаживание прочных партнерских связей.

10. ЮНИКРИ способствует проведению исследовательской деятельности с целью расширения знаний и углубления понимания проблем и разработки соответствующих мероприятий. В 2018 году проводилась исследовательская работа в таких областях, как обобщение успешной практики и накопленного опыта в

области применения комплексного подхода к реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, улучшение понимания преступлений, наносящих серьезный вред окружающей среде, разработка всеобъемлющей аналитической основы для углубления понимания различных видов незаконных финансовых потоков и оценка инновационных проектов и мероприятий, направленных на профилактику радикализма, вербовки террористов и насильственного экстремизма и борьбу с ними. Цель исследовательских проектов заключалась в том, чтобы предоставить сравнительную информацию о различных вариантах политики и их реальном или потенциальном успехе и тем самым поддержать и облегчить процесс разработки и осуществления эффективных программ. Кроме того, для содействия разработке целевых стратегий социальной и уголовной политики Институт изучил, каким образом преступность и насилие препятствуют развитию. Работа в этой области включала в себя сбор качественных и количественных данных и анализ многочисленных связей между процессами социально-экономического развития, тенденциями в области преступности и функционированием систем уголовного правосудия.

11. Учебная программа Института служит мировым центром передового опыта в области безопасности, правосудия и прав человека и активно способствует созданию надежных и устойчивых механизмов передачи экспертных знаний, имеющихся у Института. Опираясь на развитый внутренний потенциал в области разработки, осуществления, организации и оценки учебных мероприятий, учебный персонал ЮНИКРИ применяет междисциплинарный подход в своей работе в разных приоритетных областях деятельности Института. Эта работа включает постоянную техническую поддержку программы подготовки магистров и краткосрочных курсов последиplomного образования, построенных на принципах, закрепленных в мандате Института, и посвященных темам предупреждения преступности, уголовного правосудия, безопасности, международного уголовного права и прав человека. Параллельно с этим ведется индивидуальная работа по повышению профессиональной квалификации сотрудников судебных, законодательных, правоохранительных и пенитенциарных органов, психологов, социальных работников и работников средств массовой информации. Программа подготовки, в рамках которой используются современные и эффективные учебные методики, была разработана и осуществляется при поддержке сети авторитетных экспертов и партнерств. К проведению учебных программ привлекаются как собственные профильные эксперты Института, так и ученые, практические специалисты и старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить предоставление разносторонней информации и изложение разных точек зрения. Как и в предыдущие годы, к преподаванию ряда тем, связанных с организованной и транснациональной преступностью, в том числе с противодействием незаконному обороту наркотиков, терроризму, торговле людьми и экологической преступности и укреплением верховенства права, привлекались сотрудники УНП ООН. В то же время ЮНИКРИ участвовал в пересмотре учебных модулей по предупреждению преступности и уголовному правосудию для вузов в рамках инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия». Два учебных модуля будут опробованы в ходе осуществления программы Института на соискание степени магистра права в области транснациональной преступности и правосудия на 2018–2019 годы.

12. ЮНИКРИ продолжал заниматься консультационной и наставнической работой на местах по целому ряду узкоспециализированных тематических областей, связанных с преступностью и правосудием. Кроме того, ЮНИКРИ оказывал поддержку широкому кругу заинтересованных сторон в процессе разработки, планирования и осуществления средне- и долгосрочных программ. Институт также консультировал своих партнеров по вопросам преступности и правосудия как на стратегическом, так и на оперативном уровне, с тем чтобы они могли более эффективно реагировать на конкретные вызовы.

13. Служа площадкой для консультаций и сотрудничества между государствами-членами, местными правительственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, международными организациями, частными структурами и гражданским обществом, ЮНИКРИ играл важную роль в организации и координации усилий по выявлению передовых идей и современных подходов. В 2018 году ЮНИКРИ расширил партнерские связи и активизировал усилия по установлению контактов в целях успешного выполнения своего мандата и поддержки общей миссии Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничая с различными заинтересованными сторонами, включая правительства, организации гражданского общества, научные учреждения и международные организации, а также широкий круг профильных экспертов. Благодаря усилиям по привлечению широкого круга участников ЮНИКРИ объединил представителей директивных органов, научных кругов и практических специалистов с целью обеспечить, чтобы при подготовке программ применялся целостный подход. Такой же подход применялся и при разработке совместных программ ЮНИКРИ и УНП ООН по оказанию поддержки Нигерии в предупреждении насильственного экстремизма и противодействию экстремистской деятельности, реабилитации и ресоциализации осужденных, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности и/или террористического характера, в местах лишения свободы и укреплении потенциала для решения проблем взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, которые были представлены в декабре 2018 года в рамках Сводного призыва Управления по борьбе с терроризмом к предоставлению ресурсов на многолетней основе на 2019–2020 годы.

14. Одним из аспектов уникальной роли ЮНИКРИ является распространение успешной практики и богатого опыта, накопленного в рамках реализации его программ и мероприятий, в международном сообществе в качестве полезного глобального ресурса. Для стимулирования учебной деятельности и повышения осведомленности по вопросам преступности и правосудия ЮНИКРИ пользуется такими методами, как организация и проведение международных конференций, семинаров и специализированных курсов для специалистов-практиков и реализация годичной программы подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Кроме того, ЮНИКРИ оказывает непосредственную поддержку повышению профессиональной квалификации национальных заинтересованных сторон на местах и способствует развитию сотрудничества и обмену знаниями между ними и повышению их осведомленности на основе накопленного Институтом опыта и передовой международной практики. Эти усилия подкрепляются публикацией периодических изданий Института, включая журнал *Freedom from Fear* («Свобода от страха») (F3), а также стратегических документов и специализированных материалов, посвященных исследовательским проектам и учебным мероприятиям Института и его деятельности на местах.

15. В 2018 году на полях двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНИКРИ провел в Вене параллельное мероприятие, посвященное 50-летию деятельности по укреплению правосудия и безопасности посредством инноваций и диалога. Это параллельное мероприятие, одним из организаторов которого выступило Постоянное представительство Италии при международных организациях в Вене, было посвящено роли гражданского общества в борьбе с радикализмом и насильственным экстремизмом, а также укреплению безопасности, прав человека и развития посредством исследований, технологий и инноваций. В ходе параллельного мероприятия на заседании, посвященном наследию судьи Джованни Фальконе в борьбе с транснациональной организованной преступностью, ЮНИКРИ назначил Марию Фальконе своим представителем.

16. В настоящем докладе Совета попечителей содержится краткий отчет о работе ЮНИКРИ в 2018 году в соответствии со стратегическими приоритетами, о

которых было сказано выше, а также информация о Стратегической рамочной программе на 2019–2022 годы, утвержденной Советом попечителей.

17. В 2018 году работа ЮНИКРИ финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его основными донорами были Италия, Канада, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Франция, Чили, Европейская комиссия, Европейский союз и ряд частных компаний, фондов и международных организаций.

18. Работа ЮНИКРИ дала ощутимые результаты на страновом, региональном и международном уровнях, а техническую помощь получил широкий круг заинтересованных сторон. Программа деятельности Института осуществлялась через штаб-квартиру в Турине (Италия) и разветвленную сеть представительств, включающую Отделение связи в Риме, отделения по осуществлению проектов в Брюсселе и Женеве, а также центры передового опыта по уменьшению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси.

II. Профилактика насильственного экстремизма и противодействие экстремистской деятельности

19. Как одна из организаций, подписавших Глобальный договор о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций, ЮНИКРИ участвует в скоординированных и согласованных усилиях системы Организации Объединенных Наций по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Институт играет важную роль в оказании государствам-членам помощи в реализации успешных видов практики, обозначенных в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в национальной политике.

20. Опираясь на более чем 15-летний опыт работы в области предупреждения насильственного экстремизма и противодействия экстремистской деятельности, ЮНИКРИ определил три приоритетные области для своих будущих инициатив в поддержку осуществления Глобальной контртеррористической стратегии и связанных с ней резолюций: а) активизация усилий по реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами; б) оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении радикализма и экстремистской деятельности и противодействии им; в) работа с уязвимыми группами населения, в частности с молодежью из группы риска, с целью повышения эффективности деятельности по профилактике насильственного экстремизма и противодействию экстремистской деятельности путем расширения прав и возможностей и повышения идеологической устойчивости.

21. На протяжении 2018 года ЮНИКРИ работал над углублением понимания взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом и оказывал государствам-членам помощь во включении действенных мер в их стратегии предупреждения преступности и борьбы с терроризмом. Усилия в этой области включали инициативы, направленные на совершенствование политики в области предотвращения торговли людьми, незаконного оборота наркотиков, оружия и химических, биологических, радиологических и ядерных материалов как в коммерческих, так в оперативных целях.

А. Реабилитация и ресоциализация лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности

22. ЮНИКРИ накопил значительный опыт в области реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности. В течение 2018 года Институт продолжал оказывать государствам-членам помощь в реализации в рамках национальной политики обобщенной успешной практики, изложенной в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума, посвященном реабилитации экстремистов, осужденных за насильственные преступления. Для разработки и осуществления адаптированных к местным условиям программ реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и осужденных за особо опасные преступления в местах лишения свободы было налажено сотрудничество с государствами-членами (Индонезия, Иордания, Кения, Мали, Марокко, Таиланд и Филиппины).

23. В этих рамках была оказана поддержка в устранении пробелов между работой в тюрьмах и работой на уровне общин, укреплении сотрудничества и сетей обмена информацией между заинтересованными сторонами, наращивании потенциала и повышении осведомленности местных общин в интересах содействия успешной ресоциализации правонарушителей.

24. Одной из инициатив в этой области был курс подготовки инструкторов для обучения психологов и социальных работников, проведенный в Иордании. Целью курса было повышение уровня знаний и профессиональной квалификации в области обращения с осужденными за насильственные преступления экстремистской направленности и обучение методам противодействия насильственному экстремизму и применению эффективных стратегий реабилитации и ресоциализации.

25. Основываясь на уроках, извлеченных из опыта сотрудничества и партнерства с государствами-членами, ЮНИКРИ организовал конференцию на тему «Преодоление разрыва между тюремными и общинными программами реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности: передовая практика, извлеченные уроки и комплексная стратегия дальнейшей работы». Представители правительств и международных и региональных организаций из более чем 20 стран обсудили стратегии и проблемы повышения эффективности реабилитации в рамках системы уголовного правосудия, в том числе до суда и после вынесения приговора. В этой связи было выражено мнение, что большое значение для эффективного управления пенитенциарной системой имеют программы замены уголовной ответственности альтернативными видами воздействия на досудебном этапе, а также учет возможной роли религиозных лидеров, психологов и членов семьи в национальных стратегиях.

26. Данные и выводы, вытекающие из анализа дискуссий, состоявшихся на различных международных конференциях, и накопленный опыт за последние 15 лет были обобщены в публикации *Strengthening Efforts to Prevent and Counter Violent Extremism: Good Practices and Lessons Learned for a Comprehensive Approach to Rehabilitation and Reintegration of Violent Extremist Offenders* («Активизация усилий по профилактике насильственного экстремизма и противодействию экстремистской деятельности: передовая практика и извлеченные уроки для комплексного подхода к реабилитации и ресоциализации лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности»).

27. В рамках Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, созванной Генеральным секретарем в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 28–29 июня 2018 года, ЮНИКРИ и Постоянное представительство Соединенных Штатов при Организации

Объединенных Наций совместно организовали параллельное мероприятие на тему «Реабилитация и ресоциализация иностранных боевиков-террористов и лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности». Мероприятие было посвящено специфическим моделям, призванным помочь государствам-членам в разработке инструментов оценки рисков, внедрении индивидуальных схем реабилитации и ресоциализации осужденных и освобожденных из мест лишения свободы, выведении несовершеннолетних из системы уголовного правосудия, укреплении потенциала и расширении участия заинтересованных сторон в целях поддержания устойчивого сотрудничества и долгосрочной заинтересованности, а также разработке национальных планов действий.

В. Противодействие радикализму и насильственному экстремизму в регионе Сахеля/Магриба посредством мобилизации гражданского общества

28. В регионе Сахеля/Магриба ЮНИКРИ оказывал поддержку гражданскому обществу в осуществлении и оценке инновационных проектов, направленных на предупреждение радикализма, вербовки террористов и насильственного экстремизма и противодействие им. С 2015 года ЮНИКРИ осуществляет различные экспериментальные проекты на низовом уровне с целью разработки проверенной методологии определения, отбора, привлечения, мониторинга и оценки перспективных мероприятий низового уровня. Этот проект подкрепляет имеющиеся данные научных исследований путем предоставления практической информации о том, какие средства эффективны в борьбе с насильственным экстремизмом и почему. Он призван помочь понять причины, по которым определенные меры имеют большую эффективность и являются более перспективными с точки зрения достижения устойчивых результатов. Подход, применяемый в рамках пилотного проекта, применим и к другим регионам, в которых наблюдаются аналогичные явления.

29. В 2018 году ЮНИКРИ предоставил микрогранты более чем 70 организациям гражданского общества на осуществление маломасштабных мероприятий для разных целевых аудиторий, включая молодежь, женщин, религиозных лидеров, фермеров, журналистов и представителей местных властей. Эти мероприятия были посвящены широкому кругу тем, таких как поощрение прав человека, урегулирование конфликтов, участие граждан, религиозная терпимость, права женщин, расширение прав и возможностей с помощью соцсетей и культурные аспекты.

30. Грантополучатели продемонстрировали такие результаты своей работы, как научные статьи об основных факторах радикализации, учебные и аудиовизуальные материалы, а также информационные мероприятия на тему устойчивости сообществ к насильственному экстремизму. Кроме того, ЮНИКРИ создал базу данных для хранения информации на разных языках обо всех результатах работы грантополучателей. При поддержке Института грантополучатели способствовали расширению возможностей участия местных структур в осуществлении мирных инициатив и повышению способности местных общин противостоять вызовам и угрозам, связанным с распространением радикализма.

С. Оценка предпосылок для разработки экспериментальной программы выведения несовершеннолетних, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, из-под уголовного преследования

31. На основе результатов проведенных консультаций и с годами накопленных знаний ЮНИКРИ продолжал заниматься освещением проблемы уязвимости

малолетних и несовершеннолетних правонарушителей в контексте борьбы с терроризмом.

32. После завершения исследования, посвященного иностранным боевикам-террористам и уязвимым группам, подверженным риску вовлечения в террористическую деятельность, ЮНИКРИ провел анализ систем ювенальной юстиции и программ применения альтернативных мер воздействия и выведения из-под уголовного преследования в пяти государствах-членах. В этой связи ЮНИКРИ расширил программу выведения из-под уголовного преследования, осуществляемую в Кении, с тем чтобы продолжить свое исследование и поддержать разработку международных руководящих принципов для совершенствования механизмов пробации, выведения из-под уголовного преследования и применения альтернативных мер воздействия для защиты представителей уязвимых групп, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

33. В Найроби было проведено два семинара-практикума по изучению положительного опыта применения альтернативных мер воздействия и выведения из-под уголовного преследования с целью размыкания порочного круга радикализации. На первом семинаре с участием сотрудников служб пробации и судебных органов состоялся обмен информацией о моделях пробации для несовершеннолетних, совершивших серьезные преступления, разработанных в Нидерландах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Италии. Были также обсуждены другие международные стандарты и их применимость в местных условиях с целью более точного определения мер, которые необходимо принять национальному правительству.

34. Во втором семинаре-практикуме участвовали сотрудники судебных органов и служб пробации и социальной защиты, для которых была организована подготовка по вопросам определения приоритетов для разработки стратегии применения альтернативных мер в отношении несовершеннолетних, подозреваемых в причастности к терроризму и другим серьезным преступлениям. Были определены четыре основных направления деятельности: реформа законодательства, создание потенциала, разработка программ и региональная координация; были также определены ключевые заинтересованные стороны, которым предстоит возглавить этот процесс.

D. Связь между терроризмом и организованной преступностью

35. Опираясь на свой многолетний опыт, ЮНИКРИ в партнерстве с правительством Нидерландов и под эгидой Глобального контртеррористического форума приступил к осуществлению инициативы «Связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом».

36. Инициатива посвящена изучению региональных особенностей взаимосвязи между этими явлениями во всех их формах и проявлениях. В 2018 году были организованы региональные семинары-практикумы в Балканском регионе (Тирана, февраль 2018 года); регионе Южной и Юго-Восточной Азии (Сингапур, март 2018 года) и регионе Африканского Рога и Восточной Африки (Найроби, май 2018 года).

37. В работе семинаров-практикумов участвовал широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей государственных учреждений, научных кругов, частного сектора, международных и региональных организаций, а также гражданского общества и неправительственных организаций. Семинары-практикумы проводились в тесном сотрудничестве и координации между ЮНИКРИ и УНП ООН; эксперты УНП ООН присутствовали на всех семинарах и активно участвовали в обмене опытом и наблюдениями относительно взаимосвязи между терроризмом и организованной преступностью, а также в разработке документа об успешных видах практики. Параллельно с этим эксперты ЮНИКРИ приняли участие в ряде семинаров и тренингов УНП ООН и рассказали об

аналитической основе концепции взаимосвязи терроризма и организованной преступности и возможных путях решения этой проблемы.

38. На основе собранной в ходе семинаров информации и данных и после дальнейших консультаций с заинтересованными сторонами ЮНИКРИ в сотрудничестве с Нидерландами и под эгидой Глобального контртеррористического форума разработал документ *The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Гаагские успешные виды практики в отношении взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом»). Документ был одобрен на девятом пленарном заседании Глобального контртеррористического форума на уровне министров, состоявшемся в Нью-Йорке в сентябре 2018 года, а в октябре 2018 года представлен на открытом брифинге Контртеррористического комитета по проблеме взаимосвязи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

39. Для содействия воплощению описанных в документе успешных видов практики в конкретные действия ЮНИКРИ в настоящее время разрабатывает комплект методических материалов, призванный помочь государствам-членам лучше понять и научиться видеть взаимосвязь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, ее проявления, факторы, способствующие ее формированию в конкретных условиях, а также ее подрывное воздействие на государственную власть и общую ситуацию в сфере безопасности; комплект материалов будет служить государствам-членам руководством по принятию ответных мер с учетом взаимосвязанного характера организованной преступности и терроризма и пособием по укреплению потенциала для решения проблемы взаимосвязи между соответствующими преступлениями. Выпуск комплекта методических материалов запланирован на первый квартал 2019 года.

III. Противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконного оборота и незаконных финансовых потоков

40. ЮНИКРИ продолжал оказывать государствам-членам помощь в укреплении потенциала в области выявления и расследования фактов незаконного оборота во всех его формах, включая незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, контрафактной продукции, опасных отходов, химических, биологических, радиоактивных и ядерных материалов, и в области уголовного преследования причастных к нему лиц.

41. В рамках инициатив в этой области был накоплен и распространен большой объем информации об эволюции стратегий организованных преступных групп, связях между различными формами незаконного оборота и незаконных потоках финансовых средств, полученных от незаконного оборота.

42. Эти инициативы также помогли выявить основные факторы, влияющие на незаконное перемещение денежных средств, и познакомили сотрудников государственных органов с современными методами предупреждения, противодействия и прогнозирования организованной преступной деятельности и отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с коррупцией в особо крупных размерах.

A. Содействие странам в возвращении активов

43. ЮНИКРИ продолжал оказывать помощь Египту, Ливии, Тунису и Камденской межучрежденческой сети возвращения активов в создании новых механизмов для эффективного отслеживания и возвращения незаконно полученных активов.

44. Эта помощь включала в себя проведение взаимных посещений, предоставление экспертных технических консультаций по разработке законов и организацию Регионального форума по возвращению активов в Тунисе. В работе регионального форума приняли участие более 50 представителей ключевых стран региона Ближнего Востока и Северной Африки, включая Египет, Ливию и Тунис, а также представители Марокко и Иордании, которые были приглашены на форум по линии проекта Европейско-средиземноморского партнерства по укреплению сотрудничества в сфере правосудия. В работе форума также участвовали эксперты из Франции, Бельгии и международных и региональных организаций. Взаимные посещения и региональный форум стали хорошей возможностью для обмена информацией и передовым опытом. Кроме того, для оказания помощи в методическом анализе подозрительных финансовых операций, которые часто связаны с отмыванием денег и другими серьезными преступлениями, был подготовлен новый проект руководства для судебных финансовых аналитиков, окончательный вариант которого планируется опубликовать в 2019 году.

45. Кроме того, в отдельных случаях странам-участницам была оказана наставническая помощь в применении действующего законодательства для возвращения значительных сумм, похищенных должностными лицами бывшего режима.

В. Цель 16 в области устойчивого развития: совершенствование концептуальной базы и методов анализа незаконных финансовых потоков на основе данных научных исследований по выполнению задачи 16.4

46. Чтобы лучше понять явление незаконных финансовых потоков и разработать новые аналитические инструменты, ЮНИКРИ провел оценку таких потоков на уровне стран в различных регионах мира. Этот проект стал первым этапом изучения незаконных финансовых потоков в конкретном контексте в рамках более масштабной программы исследовательской деятельности.

47. Главным итогом проекта стала подготовка доклада о движущих силах и ключевых факторах, связанных с незаконными финансовыми потоками, и препятствиях, затрудняющих социально-экономическое развитие и достижение цели 16 в области устойчивого развития. Имеющиеся научные данные свидетельствуют о важности незаконных финансовых потоков для государственного управления и необходимости усиления контроля за незаконным перемещением средств. Однако относительно немного аналитических исследований посвящено изучению движущих сил или факторов, способствующих возникновению незаконных финансовых потоков, при этом большинство из них за редким исключением не имеет под собой надежной эмпирической базы. В рамках данного исследования была предпринята попытка восполнить этот пробел, сосредоточив внимание на основных причинных факторах, определяющих динамику незаконных финансовых потоков.

48. Еще одним важным итогом проекта стала подготовка доклада о ключевых инструментах, используемых для обновления и изменения грифа секретности информации. В этой связи ЮНИКРИ при технической поддержке Европейской организации ядерных исследований и в сотрудничестве с Национальным управлением Италии по борьбе с мафией и терроризмом испытал возможность применения технологий визуализации данных при анализе инвестиций организованных преступных групп в легальную экономику. Этот инструмент может помочь компетентным органам в выявлении стратегий и тенденций внедрения организованных преступных групп в легальную экономику и призван способствовать применению инновационных подходов к оценке и визуализации масштабов незаконных финансовых потоков и их воздействия на социально-экономическое развитие.

С. Изучение уголовных дел, связанных с нарушением прав интеллектуальной собственности

49. В сотрудничестве с Управлением Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности ЮНИКРИ продолжал заниматься подробным анализом дел о нарушении прав интеллектуальной собственности. Данный исследовательский проект имел целью расширение знаний и развитие навыков основных заинтересованных сторон, работающих в правовой сфере, в вопросах борьбы с преступлениями против интеллектуальной собственности.

50. В целях расширения знаний и создания основы для разработки информационных и учебных мероприятий для судей и прокуроров был проанализирован ряд конкретных примеров оперативных и следственных мероприятий, проведенных правоохранительными органами европейских стран.

Д. Развитие потенциала в области противодействия участию транснациональных организованных преступных групп в цепочке поставок драгоценных металлов и драгоценных камней

51. В сотрудничестве с Национальным комиссаром полиции Южной Африки была разработана инициатива по развитию потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов в области противодействия участию транснациональных организованных преступных групп в цепочке поставок драгоценных металлов и драгоценных камней. В рамках этой инициативы подготовку прошли 45 старших должностных лиц правоохранительных и судебных органов из разных регионов Южной Африки. Успеху данного учебного мероприятия способствовало участие представителей сектора безопасности горнодобывающей отрасли. Учебное мероприятие стало хорошей возможностью для налаживания неофициальных контактов и обмена опытом применения следственных методов для борьбы с организованной преступностью, связанной с незаконной добычей полезных ископаемых и несанкционированной торговлей драгоценными металлами, а также для обмена информацией о нормативно-правовом регулировании.

Е. Состояние знаний о преступлениях, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду

52. В 2018 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЮНИКРИ опубликовали доклад *The State of Knowledge of Crimes that Have Serious Impacts on the Environment* («Состояние знаний о преступлениях, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду»). В докладе рассматриваются масштабы воздействия преступной деятельности на окружающую среду и анализируются основные тенденции, касающиеся основных категорий правонарушителей, а также регионов и стран, наиболее сильно затронутых шестью видами экологических преступлений. В докладе также обозначены основные пробелы в борьбе с экологической преступностью и необходимые меры реагирования на такие преступления на глобальном, региональном и национальном уровнях. Ожидается, что результаты исследования будут способствовать укреплению потенциала правительств в области предупреждения экологических преступлений и борьбы с ними и помогут им, в конечном счете, добиться сокращения их масштабов.

F. Программа подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия

53. ЮНИКРИ расширяет свою программу послевузовского образования и предлагает широкий спектр очных и заочных программ подготовки, рассчитанных на самые разные профессиональные потребности в области международного уголовного правосудия и транснациональной преступности. В 2018 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с Университетом мира, действующим по мандату Организации Объединенных Наций, начал реализацию программы подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Участие в программе приняли 37 студентов из 23 стран.

54. Обучающиеся по программе подготовки магистров права вместе с пятью молодыми юристами приняли участие в восьмом Семинаре по вопросам защиты в международном уголовном праве для повышения своей квалификации в области международного уголовного правосудия и судопроизводства. Семинар был организован в сотрудничестве с Бюро общественных адвокатов Международного уголовного суда. Благодаря участию известных экспертов семинар предоставил уникальную возможность углубить понимание сути защиты в международном уголовном праве.

G. Программа краткосрочных курсов

55. В 2018 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с Университетом Джона Кэбота организовал весенние и летние краткосрочные курсы по таким темам, как взаимосвязь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом, миграция и права человека. Эти курсы предоставили возможность изучить профессиональные, правовые, социальные и научные аспекты исследуемых проблем с помощью теоретических лекций, дискуссий за круглым столом, разбора конкретных примеров и решения практических задач. В ходе интенсивных недельных курсов 50 участников под руководством видных экспертов существенно углубили свои знания об актуальных проблемах, связанных с миграцией, защитой прав человека, гендерной проблематикой, преступлениями против окружающей среды и связями между организованной преступностью и терроризмом.

IV. Укрепление верховенства права в постконфликтных странах

56. В 2018 году ЮНИКРИ предпринял ряд инициатив по стимулированию процессов устойчивого развития, миростроительства и демократических преобразований, в том числе путем повышения подотчетности институтов государственной власти, и утверждения верховенства права и создания эффективных судебных институтов в постконфликтных странах.

57. В этой связи Институт проводил работу по информированию национальных заинтересованных сторон о недостатках и пробелах, выявленных в их национальной системе в плане соответствия политики и практики контртеррористической деятельности международным стандартам ювенальной юстиции.

58. Поддержка, оказанная Институтом государствам-членам в отслеживании и возвращении активов, связанных с коррупцией и другими формами серьезных преступлений, способствовала укреплению верховенства права и общественного доверия и послужила моделью для постконфликтных стран, которые рассматривают возможность принятия мер для возвращения похищенных активов. ЮНИКРИ предоставлял технические консультации по вопросам разработки надлежащей правовой базы и оперативных процедур с целью помочь странам максимально быстро, прозрачно и эффективно решать дела о возвращении активов и обеспечивать, чтобы возвращаемые активы шли на удовлетворение

первоочередных потребностей в области развития. Такая практика свидетельствует об утверждении принципа верховенства права и в то же время повышает готовность иностранных государств возвращать арестованные и конфискованные активы в страны, пострадавшие от войн, и страны, население которых страдает от разгула коррупции.

59. ЮНИКРИ содействовал обеспечению более прозрачного управления общественными делами в 10 общинах Буркина-Фасо, Нигера и Чада. В партнерстве с Сетью организаций за транспарентность и анализ бюджета Институт помог муниципальным властям запустить всеохватный процесс разработки бюджета с привлечением широкого круга участников. Благодаря этим усилиям в пяти общинах были приняты более социально ориентированные муниципальные бюджеты, предусматривающие увеличение инвестиций в местную экономику, инфраструктуру (электро- и водоснабжение и дороги), школы, здравоохранение, сельское и лесное хозяйство. Демократизация разработки бюджета за счет более инклюзивного процесса принятия решений и прозрачного управления ресурсами способствовала укреплению доверия граждан к местным органам власти. Своей деятельностью ЮНИКРИ способствовал повышению социальной сплоченности и укреплению безопасности.

60. ЮНИКРИ также содействовал укреплению верховенства права в развивающихся и постконфликтных странах путем проведения учебных мероприятий по программам послевузовского и дополнительного профессионального образования. В 2018 году 19 из 84 участников учебных мероприятий ЮНИКРИ по программе послевузовского образования были выходцами из развивающихся стран, стран с переходной экономикой или постконфликтных стран. Благодаря знаниям и практическому опыту, приобретенным в ходе учебы, они играют активную роль в формировании культуры мира и утверждении верховенства права у себя на родине.

61. Опыт ЮНИКРИ в сфере профессионального образования и разработки учебных курсов и пособий можно успешно использовать для укрепления верховенства права и развития правового потенциала в постконфликтных странах.

V. Обеспечение безопасности посредством исследований, технологий и инноваций

62. ЮНИКРИ оказывал поддержку государствам-членам, международным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, научному и образовательному сообществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам в углублении понимания рисков и возможностей, связанных с последними достижениями науки и техники. Институт также содействовал повышению осведомленности о роли технического прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

A. Центр искусственного интеллекта и робототехники

63. После подписания соглашения с Нидерландами о создании Центра искусственного интеллекта и робототехники в Гааге, ЮНИКРИ в 2018 году предпринял ряд инициатив по содействию обсуждению темы управления деятельностью в сфере робототехники и искусственного интеллекта и углублению понимания двойственного характера этих технологий, несущих с собой как риски, так и выгоды, посредством улучшения координации, сбора и распространения информации, профессиональной подготовки и проведения просветительской информационно-разъяснительной работы.

64. Одной из таких инициатив стало проведение первого глобального совещания на тему рисков и выгод искусственного интеллекта и робототехники для правоприменительной деятельности, которое было организовано совместно с

Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в ее Центре инноваций в Сингапуре. Это двухдневное мероприятие собрало 50 участников из 20 стран, включая сотрудников правоохранительных органов и партнеров из частного сектора и научных кругов. По итогам мероприятия ЮНИКРИ и Интерпол подготовили совместный доклад о роли искусственного интеллекта и робототехники в правоприменительной деятельности.

65. Кроме того, ЮНИКРИ и Шанхайская академия международных исследований совместно организовали в Шанхае (Китай) международную конференцию на тему «Искусственный интеллект — перестройка национальной безопасности». В ходе конференции 30 экспертов, включая представителей правительства, частного сектора, научных кругов и гражданского общества, обсудили такие важные темы, как проблемы и возможности для национальной безопасности, связанные с развитием искусственного интеллекта, злоумышленное использование искусственного интеллекта, использование искусственного интеллекта в правоприменительной деятельности, текущая геополитика и опасность гонки вооружений в сфере искусственного интеллекта, важность укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами и социально-экономические последствия автоматизации для национальной безопасности.

66. Совместно с Институтом Т.М.К. Ассера — Центром международного и европейского права было организовано учебное занятие по использованию искусственного интеллекта и технологии «блокчейн» в благих целях. В мероприятии приняли участие более 100 человек, включая представителей посольств и министерств, расположенных в Гааге.

67. Наконец, начата подготовка исследования о рисках и выгодах использования искусственного интеллекта и робототехники в области предупреждения преступности, уголовного правосудия, правоприменительной деятельности и национальной безопасности, в настоящее время ведется работа по составлению матрицы всех дел, в рамках которых правоохранительные органы применяли такие технологии.

В. Международная сеть по биотехнологиям

68. Достижения в сфере биологических наук и биотехнологий открывают новые возможности для исследовательской деятельности, медицины и промышленности. Однако вместе с появлением этих новых реалий встают вопросы безопасности и этики, говорящие о необходимости ответственного отношения к исследовательской и инновационной деятельности в области биологических наук. В этой связи ЮНИКРИ объявил о создании Международной сети по биотехнологиям, целью которой является проведение информационно-просветительской работы о важности ответственного отношения к исследованиям и инновациям в сфере биологических наук.

69. В 2018 году к сети присоединились такие ведущие организации, как Аргентинская ассоциация микробиологии и Европейская организация молекулярной биологии. Были предприняты усилия по расширению сети за счет привлечения партнеров из таких стратегически важных стран, как Китай, Швейцария и Япония. Эти усилия оказались успешными и привели к тому, что к сети присоединились также такие организации, как Тяньцзиньский университет (Китай), Швейцарский федеральный технологический институт (Швейцария) и Научно-исследовательский институт Национального военно-медицинского колледжа (Япония).

70. В то же время был открыт портал для публикации и распространения соответствующих учебных и просветительских материалов. Проведя обзор этих материалов, ЮНИКРИ обновил портал, загрузив на него улучшенные версии нескольких ресурсов. Была также завершена работа над такими инновационными образовательными ресурсами, как видеоматериалы со звуковым описанием и

виртуальная экскурсия по биологической лаборатории с особым акцентом на мерах обеспечения безопасности; все эти материалы также загружены на портал. Портал зарекомендовал себя как весьма полезное и экономичное средство обмена знаниями и получил высокую оценку со стороны сетевых партнеров.

С. Повышение уровня безопасности посредством исследований, технологий и инноваций

71. В 2018 году ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку государствам-членам путем проведения аналитической и исследовательской работы по изучению глобальных последствий технологических изменений и создаваемых ими возможностей и проблем. Создание в Женеве платформы сотрудничества «Повышение уровня безопасности посредством исследований, технологий и инноваций», в работе которой участвуют подразделения Организации Объединенных Наций, международные организации, государства-члены, частный сектор, гражданское общество, научное и образовательное сообщество и другие заинтересованные стороны, позволило ЮНИКРИ завершить подготовку серии докладов с описанием сценариев рисков, связанных с использованием биотехнологии и технологии «блокчейн».

72. Первая группа сценариев риска описывает, как стремительное развитие биотехнологии, глобализация биологических исследований и взаимопроникновение технологических областей ведут к быстрому появлению инновационных решений в медицине, сельском хозяйстве и промышленности, но в то же время создают новые проблемы в области безопасности, связанные со взломом систем хранения геномной информации и созданием возбудителей инфекции на основе цифровой информации о последовательности генетических оснований, свободно доступной онлайн.

73. Сценарии рисков, связанных с технологией «блокчейн», показывают, как преступные группы и террористические сети могут преднамеренно использовать свое знание этой технологии для отмывания денег, мошенничества, включая подделку электронных платежей, и финансирования терроризма.

74. В докладах также содержатся сценарии рисков, связанных с безопасностью цепочки поставок в таких областях, как незаконный рыбный промысел (в сотрудничестве с Интерполом), мошенничество с продовольствием (в сотрудничестве с Федеральной полицией и Федеральным бюро защиты потребителей и безопасности продовольствия Германии), незаконные пестициды (в сотрудничестве с ассоциацией «КропЛайф Интернэшнл»), незаконный оборот драгоценных металлов и налоговое мошенничество в связи с контрабандой топлива.

75. Все доклады с описанием сценариев риска основаны на конкретных примерах исследований и одобрены экспертами в ходе совещаний, специально организованных ЮНИКРИ с этой целью. Используя сценарии рисков в качестве основы, ЮНИКРИ планирует предложить заинтересованным сторонам обсудить, каким образом технологии и инновационные решения могут помочь в уменьшении рисков, связанных с различными сценариями, и сообщить конкретную информацию по этому вопросу. Затем на основе проведенных обсуждений и сообщенных сведений ЮНИКРИ планирует разработать стратегические рекомендации и конкретные предложения о дальнейших мерах по наращиванию потенциала с целью разработки и экспериментального применения технических контрмер, отвечающих потребностям государств-членов.

VI. Реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности

76. Реагируя на расширение круга разноплановых, межсекторальных и трансграничных угроз для стабильности и населения государств-членов, ЮНИКРИ

участвует в работе по снижению рисков на национальном уровне в интересах укрепления безопасности во всем мире. С этой целью Институт продолжал содействовать разработке стратегий, предусматривающих конкретные и осуществимые меры предупреждения и выявления широкого круга рисков и реагирования на них. Кроме того, ЮНИКРИ вкладывал средства в разработку и обкатку инновационных идей и способствовал глобальному распространению передового опыта и успешной практики, выявленной на местном уровне.

А. Инициатива создания центров передового опыта по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков

77. Инициатива создания центров передового опыта по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков осуществляется ЮНИКРИ совместно с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии на средства Европейского союза. Инициатива была разработана при технической поддержке соответствующих национальных, международных и региональных организаций и осуществляется на основе слаженного и эффективного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

78. Работа в рамках инициативы ведется уже девятый год; за это время инициатива хорошо себя зарекомендовала и успешно действует в восьми регионах мира: в странах атлантического побережья Африки, в Центральной Азии, Восточной и Центральной Африке, на Ближнем Востоке, в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива, в Северной Африке и районе Сахеля, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европе. В каждом из этих регионов ЮНИКРИ создал секретариат, который способствует сотрудничеству между странами и содействует осуществлению связанных с инициативой мероприятий благодаря работе региональных координаторов ЮНИКРИ и национальных ответственных лиц. Своей поддержкой данной инициативы ЮНИКРИ вносит значительный вклад в повышение общей эффективности международных усилий по развитию потенциала и созданию стабильных и устойчивых национальных структур для снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в странах-партнерах.

79. С целью способствовать укреплению сотрудничества, обмену знаниями и стратегиями и дальнейшему расширению возможностей 61 страны — участницы инициативы, ЮНИКРИ организовал ряд региональных круглых столов и несколько поездок. В Гане, Руанде и Эфиопии были проведены совещания по подготовке к оценке потребностей в области снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, а в Камеруне и Того — мероприятия по оценке рисков. Бенин, Буркина-Фасо, Мавритания и Мали заполнили вопросник по оценке потребностей. Алжир сформировал неофициальную национальную группу экспертов, которая занимается проведением информационных семинаров по всей стране. Гана и Кения поделились собственным опытом разработки национальных планов реагирования с национальной группой экспертов по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков из Малави в ходе семинара-практикума. ЮНИКРИ оказал поддержку правительствам Ганы, Либерии, Малави, Руанды и Эфиопии в разработке национальных планов действий по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, правительствам Афганистана, Камеруна, Нигерии и Узбекистана — в доработке национальных планов действий, и правительству Северной Македонии — в разработке национальной стратегии защиты от химических, биологических, радиологических и ядерных рисков.

80. ЮНИКРИ поддерживал подготовку проекта регионального плана действий по снижению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в регионе Ближнего Востока. В этой связи было налажено более тесное

взаимодействие с Советом сотрудничества стран Залива и совместно с его Центром по чрезвычайным ситуациям и Европейским союзом проведен четырехдневный учебный курс по химическим, биологическим, радиологическим и ядерным рискам, участие в котором приняло более 40 должностных лиц. В Центрально-Азиатском регионе были проведены совещания для обсуждения вопроса о разработке регионального плана действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности и начата реализация нового регионального проекта по улучшению утилизации химических и биологических отходов. Кроме того, ЮНИКРИ выступил соорганизатором региональных полевых учений по обнаружению источников радиоактивного загрязнения под названием «Lionshield 2018» в Тбилиси, участие в которых приняли более 60 человек, включая проверяющих и наблюдателей от Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Интерпола, Министерства энергетики Соединенных Штатов и Норвежского управления радиационной защиты. ЮНИКРИ также взаимодействовал с представителями Грузии, Иордании и Марокко по вопросам подготовки к подписанию трех соглашений о партнерстве.

81. ЮНИКРИ оказал помощь Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в организации регионального семинара-практикума и помог Европейскому союзу составить программу и подготовить материалы для совещания экспертов на тему взаимосвязи терроризма и организованной преступности. В Юго-Восточной Азии ЮНИКРИ внес вклад в проведение семинара Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на тему снижения химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, совместно организованного Филиппинами, Канадой и Соединенными Штатами. ЮНИКРИ также содействовал укреплению сотрудничества между странами и партнерскими учреждениями, включая Группу имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии, Министерство здравоохранения Канады, МАГАТЭ, Японию, Агентство по сокращению военной угрозы, Министерство энергетики и Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004).

В. Безопасность в сфере туризма в Центральной Америке, Мексике и Карибском бассейне

82. В 2018 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАГ) предоставил помощь более чем 15 государствам-членам из Центральной Америки и Карибского бассейна в разработке эффективных мер обеспечения безопасности в сфере туризма.

83. Усилия в этой области включали повышение профессиональной и технической квалификации сотрудников государственных и частных служб безопасности государств — членов ОАГ с особым упором на развитии государственно-частного партнерства. С этой целью были проведены учебные мероприятия для представителей государственного и частного секторов. Учебные курсы были построены таким образом, чтобы подтолкнуть сотрудников правоохранительных и других государственных органов к взаимодействию и сотрудничеству с частными службами безопасности, работающими на туристических и рекреационных объектах.

84. В течение 2018 года были доработаны и введены в действие комплексные планы обеспечения безопасности в сфере туризма в Сан-Хосе и Монтего-Бей (Ямайка), а в Нассау состоялось заключительное совещание для утверждения плана обеспечения безопасности в сфере туризма на Багамских Островах.

85. В Масатлане (Мексика) был проведен пятидневный учебный курс по обеспечению безопасности в сфере туризма. В ходе курса, к проведению которого было привлечено семь международных экспертов, около 70 должностных лиц учреждений федерального уровня и уровня штатов прошли обучение по

вопросам информационного взаимодействия, управления рисками, управления кризисными ситуациями, полицейского патрулирования, государственно-частного партнерства, обеспечения безопасности массовых мероприятий и составления комплексных планов обеспечения безопасности. Еще три аналогичных учебных мероприятия, в каждом из которых участвовало в среднем по 60 человек и по шесть международных экспертов, были проведены в Пуэбле (Мексика) и Санто-Доминго, Кастри и Монтего-Бей (Ямайка).

VII. Предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп

86. ЮНИКРИ работает над достижением контекстуально обусловленного понимания проблем и пробелов, существующих на институциональном и общинном уровнях, с целью раннего выявления и расширения прав и возможностей лиц, теоретически подверженных повышенному риску совершить правонарушение или оказаться жертвой преступления. В 2018 году особое внимание уделялось таким наиболее подверженным риску насилию, жестокого обращения и эксплуатации категориям населения, как несовершеннолетние, женщины и представители маргинальных групп, особенно в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и странах, переживших конфликт.

87. Усилия в этом направлении включали поощрение практики применения альтернативных мер воздействия и выведения из-под уголовной ответственности несовершеннолетних, имеющих проблемы с законом. Исходя из международных стандартов и результатов проведенных исследований, ЮНИКРИ убежден, что альтернативные меры воздействия имеют ключевое значение для защиты несовершеннолетних от риска подвергнуться вредному влиянию и вербовке со стороны террористических и преступных организаций, действующих в местах лишения свободы.

88. В декабре 2018 года ЮНИКРИ приступил к осуществлению нового исследовательского проекта, посвященного роли семьи в профилактике и противодействии наркомании среди молодежи. Исследование планируется провести в трех странах Средиземноморского бассейна (регион Ближнего Востока и Северной Африки) для выяснения мнения заинтересованных сторон о том, какие элементы политики наиболее важны для поддержки и укрепления роли семьи в профилактике наркопотребления и реабилитации наркопотребителей. В рамках инициативы планируется разработать и применять методiku и инструменты исследования качественных показателей для определения того, с какими трудностями сталкиваются поставщики услуг и государственные учреждения при попытке привлечь семьи к работе по воспитанию самосознания и оказанию поддержки в целях сокращения потребления наркотиков. Можно надеяться, что накопленные в рамках проекта знания помогут повысить качество услуг, оказываемых семьям, и скорректировать государственную политику с учетом потребностей семей, особенно относящихся к наиболее уязвимым группам.

89. В целях анализа и содействия решению национальных проблем, касающихся защиты несопровождаемых несовершеннолетних лиц и разлученных с родителями детей с точки зрения предупреждения преступности и правосудия, ЮНИКРИ совместно с представителями правительства Италии и авторитетными экспертами провел первоначальный обзор для оценки уязвимости несопровождаемых несовершеннолетних, бежавших при пересечении границы или из центров временного содержания, выявления пробелов и потребностей развития механизмов взаимодействия на местном, национальном и международном уровнях, в том числе со странами происхождения, и определения подхода и необходимых шагов для более эффективной защиты несопровождаемых несовершеннолетних в рамках согласованной системы регулирования легальной миграции, соответствующей международным стандартам.

90. ЮНИКРИ оказал поддержку более чем 70 низовым организациям в девяти странах Сахеля и Магриба с целью помочь представителям различных уязвимых групп добиться равных возможностей и обрести или восстановить чувство собственной значимости, человеческого достоинства, самоуважения и самосознания. С целью содействия равноправному участию граждан в процессе принятия решений на политическом и местном уровне Институт проводил учебные и пропагандистские мероприятия на тему демократических ценностей и активной гражданской позиции. Он также способствовал обеспечению равного доступа к образованию и возможностям заработка и укреплению социальной сплоченности путем реализации инициатив по упрочению мира в особо нестабильных общинах.

91. Такая поддержка была оказана представителям этнического меньшинства сонинке и потомкам бывших рабов («харатины»), проживающим в Мавритании. В Мали для членов племен, пострадавших от конфликтов и массово бежавших в Нигер, были организованы инициативы, направленные на содействие их мирному возвращению или интеграции в родные общины. Представители кочевых скотоводческих племен в Мали и Буркина-Фасо привлекались к работе в комитетах по урегулированию земельных споров и участию в программах общего и профессионально-технического образования. Молодежь из наиболее обездоленных слоев населения, живущая в условиях крайней нищеты на окраинах Нуакшота в Мавритании и Кассерина в Тунисе, а также в горных районах Туниса на границе с Алжиром, привлекалась к участию в инициативах, направленных на предупреждение вербовки экстремистскими группами.

VIII. Поддержка Стратегической рамочной программы на 2019–2022 годы

92. ЮНИКРИ осуществляет свою обширную деятельность главным образом за счет добровольных взносов государств-членов, а также ежегодного взноса правительства Италии как принимающей страны. Институт не получает финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Большая же часть добровольных взносов представляет собой краткосрочное целевое финансирование, выделяемое под конкретные проекты. Хотя ЮНИКРИ проводит активную работу по мобилизации средств и непрерывно работает над расширением донорской базы, такое финансирование носит нерегулярный и непредсказуемый характер, что отрицательно сказывается на стабильности и устойчивости его деятельности. С учетом такой финансовой ситуации Институту может быть сложно успешно и полноценно осуществить свою масштабную Стратегическую рамочную программу на 2019–2022 годы без активной поддержки и добровольных взносов государств-членов.
